

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа базовой инженерной подготовки
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»
Отделение социально-гуманитарных наук

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
«Информационное взаимодействие между таможенными органами и «Почтой России»: цели, ресурсы и достигнутые результаты модернизации»

УДК 339.543:556.8:004

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3131	Ланская Софья Михайловна		

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Агеева Вера Валентиновна	Кандидат исторических наук		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
38.05.02 Таможенное дело	Сосковец Л.И.	д.и.н., профессор		

Томск – 2018 г.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
Профессиональные компетенции		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа базовой инженерной подготовки
Специальность 38.05.02 Таможенное дело
Отделение социально – гуманитарных наук

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель ООП

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
3131	Ланской Софье Михайловне

Тема работы:

«Информационное взаимодействие между таможенными органами и «Почтой России»: цели, ресурсы и достигнутые результаты модернизации»

Утверждена приказом директора (дата, номер)

Срок сдачи студентом выполненной работы:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе

(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).

Объект исследования - современная практика информационного взаимодействия между таможенными органами и «Почтой России» (2010-2018 гг.).

Предмет исследования - цели, средства, современные трудности и достигнутые результаты модернизации информационного взаимодействия между таможенными органами и «Почтой России».

Цель исследования - выявить специфику и текущее состояние информационного взаимодействия между таможенными органами и «Почтой России».

<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ознакомится с понятием «Международное почтовое отправление» и охарактеризовать применение законодательной базы, руководствуясь современным российским и международным правом. 2. Рассмотреть специфику таможенного оформления товаров, пересылаемых в МПО. 3. Проанализировать вопросы осуществления и повышения эффективности таможенного регулирования и таможенного контроля МПО. 4. Представить характеристику нормативного и таможенного регулирования перемещения товаров для личного пользования посредством МПО. 5. Исследовать инструменты функционирования информационных систем и технического оснащения таможенных органов РФ и «Почты России». 6. Проанализировать организацию электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами. 7. Представить совместные проекты «Почты России» и таможенных органов. 8. Дать оценку достигнутым результатам информационного обмена между таможенными органами и почтовыми операторами.
<p>Перечень графического материала</p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</p> <p><i>(с указанием разделов)</i></p>	
<p>Раздел</p>	<p>Консультант</p>
<p>1.1 Нормативно-правовое регулирование международных почтовых отправлений: сравнительный анализ положений ТК ТС и ТК ЕАЭС, значение и перспективы применения законодательных новелл в данной сфере.</p>	<p>Агеева В.В.</p>
<p>1.2 Таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых МПО:</p>	<p>Агеева В.В.</p>

специфика таможенного декларирования; таможенный контроль МПО.	
1.3 Нормативное и таможенное регулирование перемещения товаров для личного пользования посредством МПО.	Рыбалов С.А.
2.1 Инструменты функционирования информационных технологий в таможенной и внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.	Рыбалов С.А.
2.2. Единая автоматизированная система отделений почтовой связи: техническое переоснащение и автоматизация деятельности «Почты России», реализация принципов «единого окна».	Рыбалов С.А.
2.3 Особенности функционирования ЕАИС таможенных органов: межведомственный электронный обмен как основа применения принципа «единого окна»; развитие электронного взаимодействия таможенных органов и операторов почтовой связи.	Агеева В.В.
2.4. Организация электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами на примере Места международного почтового обмена «Толмачево».	Рыбалов С.А.
3.1 Информационное взаимодействие Федеральной таможенной службы РФ и «Почты России» по экспортируемым международным почтовым отправлениям: цели и достигнутые результаты применения упрощенного сервиса таможенного оформления.	Рыбалов С.А.
3.2 Опыт и перспективы информационного взаимодействия таможенных органов и ФГУП «Почта России» по вопросам соблюдения таможенного законодательства при	Агеева В.В.

международных почтовых отправлениях и обеспечения национальной безопасности.	
3.3. Опыт участия Российской Федерации в международном информационном взаимодействии в области перемещения товаров посредством МПО, на примере регулирования российско-китайской интернет-торговли.	Рыбалов С.А.
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:	
1.1 Нормативно-правовое регулирование международных почтовых отправлений: сравнительный анализ положений ТК ТС и ТК ЕАЭС, значение и перспективы применения законодательных новелл в данной сфере.	На русском языке
1.2 Таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых МПО: специфика таможенного декларирования; таможенный контроль МПО.	На русском языке
1.3 Нормативное и таможенное регулирование перемещения товаров для личного пользования посредством МПО.	На русском языке
2.1 Инструменты функционирования информационных технологий в таможенной и внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.	На русском языке
2.2. Единая автоматизированная система отделений почтовой связи: техническое переоснащение и автоматизация деятельности «Почты России», реализация принципов «единого окна».	На русском языке
2.3 Особенности функционирования ЕАИС таможенных органов: межведомственный электронный обмен как основа применения принципа «единого окна»; развитие электронного взаимодействия таможенных органов и операторов почтовой связи.	На русском языке

2.4. Организация электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами на примере Места международного почтового обмена «Толмачево».	На русском языке
3.1 Информационное взаимодействие Федеральной таможенной службы РФ и «Почты России» по экспортируемым международным почтовым отправлениям: цели и достигнутые результаты применения упрощенного сервиса таможенного оформления.	На русском языке
3.2 Опыт и перспективы информационного взаимодействия таможенных органов и ФГУП «Почта России» по вопросам соблюдения таможенного законодательства при международных почтовых отправлениях и обеспечения национальной безопасности.	На русском языке
3.3. Опыт участия Российской Федерации в международном информационном взаимодействии в области перемещения товаров посредством МПО, на примере регулирования российско-китайской интернет-торговли.	На русском языке

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	
--	--

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Агеева Вера Валентиновна	Кандидат исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3131	Ланская Софья Михайловна		

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ОТЗЫВ

Руководителя о дипломной работе

Студент	Ланская Софья Михайловна
---------	--------------------------

специальность	38.05.02 Таможенное дело
---------------	--------------------------

Отделение школы (НОЦ)	социально-гуманитарных наук	Школа	базовой инженерной подготовки
--------------------------	--------------------------------	-------	----------------------------------

Тема работы
«Информационное взаимодействие между таможенными органами и «Почтой России»: цели, ресурсы и достигнутые результаты модернизации»

Работа содержит пояснительную записку на 101 листе, 1 листе графической части на формате А4, Работа выполнена в соответствии с заданием и в полном объеме.

Характеристика работы в целом.

Указывается мнение руководителя о работе в целом: тематика работы, цели и задачи работы, степень раскрытия тематики, актуальность, практическая значимость и т.д., дается оценка достижения каждого из запланированных результатов обучения по образовательной программе. Необходимо отметить качество оформления ВКР и степень соответствие Положению о ВКР. Необходимо указать научную новизну для магистерской работы.

Таможенное регулирование и правовое обеспечение международных почтовых отправлений является одной из наиболее сложных и динамично развивающихся отраслей таможенного права. Практическая значимость предпринятого исследования заключается систематизации нововведений последних лет в данной области, с позиций декларанта, а также рядового гражданина, заинтересованного в соблюдении таможенных правил при совершении МПО.

Выполненная работа полностью соответствует Положению о ВКР, оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к такому типу работ. Оригинальность текста работы согласно системе «Антиплагиат» составляет 92%.

Характеристика работы студента.

Указывается мнение руководителя о личных качествах автора работы, основное внимание должно быть уделено мотивации, отношению к выполняемой работы, проявленная студентом самостоятельность при выполнении работы, плановость, дисциплинированность, умение пользоваться литературным материалом.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы Ланская С.М. показала себя как заинтересованный в теме исследователь, аналитик и грамотный специалист в области таможенного дела и внешнеэкономической деятельности.

Отрицательные стороны работы.

У научного руководителя нет существенных замечаний к представленной работе.

Положительные стороны работы.

К достоинствам представленного исследования относится детальный анализ нормативно-правовых, терминологических и практических аспектов информационного взаимодействия таможенных органов РФ и почтовых операторов. Дипломный проект С.М. Ланской является завершенным самостоятельным исследованием, выполненным на высоком профессиональном уровне.

Выполненная работа может быть признана законченной квалификационной работой, соответствующей всем требованиям, а ее автор,

Ланская Софья Михайловна

заслуживает оценки:

Отлично

и присуждения специалиста по:

специальность

38.05.02 Таможенное дело

**Должность место работы руководителя
руководителя**

**Агеева В.В., доцент
ОСГН ШБИП**

«18» мая 2018 г.

РЕЦЕНЗИЯ
на дипломную работу

Студент	<i>Ланская Софья Михайловна</i>
---------	---------------------------------

специальность	<i>38.05.02 Таможенное дело</i>
---------------	---------------------------------

Отделение школы (НОЦ)	<i>Отделение социально- гуманитарных наук</i>	Школа	<i>Школа базовой инженерной подготовки</i>
--------------------------	---	-------	--

Тема работы
«Информационное взаимодействие между таможенными органами и «Почтой России»: цели, ресурсы и достигнутые результаты модернизации»

Представленная на рецензию работа содержит пояснительную записку на 101 листе, 1 листе графической части на формате А4,
Работа выполнена в соответствии с заданием и в полном объеме.

Рецензируемая работа содержит три главы.

В первой главе рассмотрены/представлены/описаны и т.д.:
Рассмотрено правовое регулирование международных почтовых отправлений и специфика таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых МПО.

В второй главе/разделе рассмотрены/представлены/описаны и т.д.:
Представлены инструменты функционирования информационных систем и технического отношения таможенных органов РФ и «Почты России». Описана организация электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами на примере Места международного почтового обмена «Толмачево».

В третьей главе/разделе рассмотрены/представлены/описаны и т.д.:
Дан анализ информационному взаимодействию Федеральной таможенной службы РФ и «Почты России» по экспортируемым международным почтовым отправлениям: цели и достигнутые результаты применения упрощенного сервиса таможенного оформления.

Оценка работы рецензентом в целом (<i>указывается мнение рецензента о работе в целом: степень раскрытия тематики, актуальность, практическая значимость и т.д., дается оценка достижения каждого из запланированных результатов обучения по образовательной программе. Необходимо указать научную новизну для магистерской работы. Необходимо отметить качество оформление ВКР и степень соответствие Положению о ВКР.</i>):
--

Выпускная квалификационная работа Ланской С.М. выполнена на актуальную тему, поскольку в современном мире с каждым годом увеличивается количество товаров, пересылаемых в МПО, таможенным органам и почтовым операторам необходимо эффективное информационное взаимодействие с целью контроля пересылаемых товаров и защиты национальной безопасности, а также увеличения скорости работы аппаратно-технической инфраструктуры. Правильный подход к регулированию МПО со стороны почты и таможенных органов сможет решить многие вопросы в сфере электронной коммерции, а также значительно повлиять на теневой бизнес и пополнение госбюджета. Значительная часть дипломной работы посвящена информационно-техническим программным средствам, благодаря которым осуществляется функционирование «Почты России» и таможенных органов РФ. Проведен анализ уровня автоматизации и компьютеризации данных структур в России. В работе был проведен сравнительный анализ ТК ТС и нового ТК ЕАЭС в отношении оформления, контроля и регулирования пересылки товаров в МПО. По результатам

проведенного анализа были выделены новеллы законодательства. Можно сказать, что национальная законодательная база на данный момент адаптирована под международные тенденции рынка.

В ходе работы студенткой были рассмотрены действующие информационно-технические системы, на которых работают «Почта России» и таможенные органы нашей страны, и оснащённость данных структур аппаратно-технической инфраструктурой.

На основе изученной информации объясняется выбор ФТС России и информационно-технических служб на дальнейшее совершенствование информационных технологий: предварительное информирование, электронное декларирование, статистическое декларирование, удаленный выпуск товаров, удаленная уплата таможенных платежей.

Использованный информационно-аналитический материал достоверен и актуален на сегодняшний день, сделанные выводы обоснованы.

В заключительной главе данной работы описаны реальные проекты между ФТС России и «Почтой России», показаны используемые ресурсы и достигнутые результаты.

Недостатки и замечания работы:

У рецензента нет существенных замечаний к представленной работе.

Выполненная работа может быть признана законченной квалификационной работой, соответствующей всем требованиям, а ее автор,

Ланская Софья Михайловна

заслуживает оценки:

отлично

и присуждения квалификации специалиста по:

специальность

38.05.02 Таможенное дело

Директор ООО «ВЭД Лидер»

Рыбалов Сергей Александрович

«___» _____ 20__ г.

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа состоит из 101 страницы, 1 таблицы, 63 источников.

Ключевые слова: Международные почтовые отправления, места международного почтового обмена, почта, информационные технологии, таможенное регулирование, таможенный контроль, электронное взаимодействие, Единая автоматизированная информационная система, особенности совершения таможенных операций при международных почтовых отправлениях и интернет-покупках.

Объектом исследования является современная практика информационного взаимодействия между таможенными органами и Почтой России (2010-2018 гг.)

Цель работы – выявить специфику и текущее состояние информационного взаимодействия между таможенными органами и «Почтой России».

В процессе исследования проводился анализ международного и национального законодательства в области регулирования товаров, пересылаемых посредством МПО. Для оценки возможности эффективного информационного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами были рассмотрены действующие информационные системы, реализующиеся проекты и статистические данные.

В результате исследования были выделены программы, позволяющие оформлять, регулировать МПО и хранить информацию, полученную в ходе пересылки. Дана оценка целесообразности их применения в материально-техническом комплексе таможни и почты.

Областью применения является сфера внешнеэкономической деятельности, таможенное дело, таможенные операции при международных почтовых отправлениях и интернет-покупках, Единая автоматизированная информационная система.

Практическая значимость дипломной работы заключается в возможности использования ее результатов в качестве рекомендаций в работе таможенных органов и почтовых операторов, а также для возможности ознакомления участников ВЭД с правилами пересылки товаров в МПО. Кроме того, выводы данной дипломной работы могут послужить источником для решения многих вопросов в части информационного обмена и дальнейшего развития программного обеспечения, используемого в структурах.

\

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РАБОТЕ

АКИТ – Ассоциация компаний интернет-магазинов

АРМ – Автоматизированные рабочие места

АСТК – Автоматизированная система таможенного контроля

ВПК – Всемирная почтовая конвенция

ВПС – Всемирный почтовый союз

ЕАС ОПС - Единая автоматизированная система отделений почтовой связи

ЕАИС – Единая автоматизированная информационная система

ЕАЭС – Евразийский Экономический Союз

МПО – Международные почтовые отправления

ММПО – Место международного почтового обмена

СМЭВ – Системой межведомственного электронного взаимодействия

СПЗ – Специальное право заимствования

ТК ЕАЭС – Таможенный Кодекс Евразийского Экономического Союза

ТК ТС – Таможенный Кодекс Таможенного Союза

ТН ВЭД – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

ЦВПП – Центр выдачи и приема посылок

Оглавление

Введение.....	16
Глава 1. Правовое регулирование международных почтовых отправлений и специфика таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых МПО.	22
1.1 Нормативно-правовое регулирование международных почтовых отправлений: сравнительный анализ положений ТК ТС и ТК ЕАЭС, значение и перспективы применения законодательных новелл в данной сфере.	22
1.2 Таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых МПО: специфика таможенного декларирования; таможенный контроль МПО.	31
1.3 Нормативное и таможенное регулирование перемещения товаров для личного пользования посредством МПО.	38
Глава 2. Информационно-техническое обеспечение таможенной деятельности и деятельности операторов почтовой связи: ускорение процессов автоматизации и развитие электронного взаимодействия.....	45
2.1 Инструменты функционирования информационных технологий в таможенной и внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.	45
2.2. Единая автоматизированная система отделений почтовой связи: техническое переоснащение и автоматизация деятельности «Почты России», реализация принципов «единого окна».	52
2.3. Особенности функционирования ЕАИС таможенных органов: межведомственный электронный обмен как основа применения принципа «единого окна»; развитие электронного взаимодействия таможенных органов и операторов почтовой связи.	56
2.4 Организация электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами на примере Места международного почтового обмена «Голмачево».	61

Глава 3. Совместные проекты "Почты России" и таможенных органов РФ по модернизации информационного взаимодействия: трудности реализации, достигнутые результаты и перспективные направления развития.....	68
3.1 Информационное взаимодействие Федеральной таможенной службы РФ и «Почты России» по экспортируемым международным почтовым отправлениям: цели и достигнутые результаты применения упрощенного сервиса таможенного оформления.	68
3.2 Опыт и перспективы информационного взаимодействия таможенных органов и ФГУП «Почта России» по вопросам соблюдения таможенного законодательства при международных почтовых отправлениях и обеспечения национальной безопасности.....	76
3.3. Опыт участия Российской Федерации в международном информационном взаимодействии в области перемещения товаров посредством МПО, на примере регулирования российско-китайской интернет-торговли.	82
Заключение	88
Список использованных источников и литературы.....	92

Введение

В наше время международный почтовый обмен способствует стремительному выходу российской экономики на мировой рынок товарооборота. Координация международных почтовых отправок (МПО) происходит между участниками ВЭД, таможенными органами и почтовыми операторами, на разных этапах, от момента отправления до момента получения товара. В этой связи, возникает потребность проработки эффективного взаимодействия между субъектами по оказанию таможенных и почтовых услуг.

За последние несколько лет объемы пересылки МПО стремительно растут, что приводит к проблемам, связанных с прохождением таможенного контроля, таможенного оформления и необходимости совершенствования всех операций в отношении МПО.

Таким образом, становится актуальным вопрос информационного взаимодействия таможенных органов РФ и «Почты России» для достижения максимального результата в работе с международными почтовыми отправлениями, а именно, таможенного контроля вложений МПО на предмет законности ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, контроль правильности таможенного оформления МПО и его сопроводительных документов, организация взимания таможенных пошлин и сборов, и оказания качественных почтовых услуг.

Объект дипломного проекта — современная практика информационного взаимодействия между таможенными органами и Почтой России (2010-2018 гг.)

Предмет дипломного проекта — цели, средства, современные трудности и достигнутые результаты модернизации информационного взаимодействия между таможенными органами и Почтой России.

Цель исследования: выявить специфику и текущее состояние информационного взаимодействия между таможенными органами и Почтой России.

Для эффективного достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи**:

9. Ознакомиться с понятием «Международное почтовое отправление» и охарактеризовать применение законодательной базы, руководствуясь современным российским и международным правом.
10. Рассмотреть специфику таможенного оформления товаров, пересылаемых в МПО.
11. Проанализировать вопросы осуществления и повышения эффективности таможенного регулирования и таможенного контроля МПО.
12. Представить характеристику нормативного и таможенного регулирования перемещения товаров для личного пользования посредством МПО.
13. Исследовать инструменты функционирования информационных систем и технического оснащения таможенных органов РФ и «Почты России».
14. Проанализировать организацию электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами.
15. Представить совместные проекты «Почты России» и таможенных органов.
16. Дать оценку достигнутым результатам информационного обмена между таможенными органами и почтовыми операторами.

Степень изученности проблемы исследования. Проблеме информационного взаимодействия таможенных органов и почтовой службы в отношении товаров, превращаемых в МПО уделено достаточно внимания в современных статьях и информационно-аналитических работах. Основой дипломного исследования стали научные публикации, представленные в

журналах, посвященных таможенному делу, международным почтовым отправлениям, информационным технологиям и экономике, а также сборники научно-практических конференций и научные журналы государственных университетов. Авторы публикаций демонстрируют применение законодательной базы международных почтовых отправлений, их организации и таможенного оформления, основные проблемы электронного обмена и перспективы его внедрения, а также опыт взаимодействия всех участников ВЭД в отношении пересылки МПО.

Так, вопросы оформления и регулирования международных почтовых отправлений рассмотрены в научных работах таких авторов, как: Морозов Е.А.¹, Новосельцева С.А.², Лопатин А.О.³, Маскальская А.Н.⁴, Бирюкова К.А.⁵. Авторами научных работ были разъяснены особенности процесса обработки международной почты и логистики ее движения, предложены решения существующих проблем.

В сфере МПО остро стоит вопрос борьбы с контрафактом и контрабандой, которые пересылаются недобросовестными участниками ВЭД. В своих работах Курбатова А.П.⁶, Панферов Р.Г.⁷, Афанасьева Н.А.⁸ раскрывают способы борьбы с данными явлениями, при этом описывая как,

¹ Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.

² Новосельцева С.А. Таможенный контроль международных почтовых отправлений через таможенную границу ЕАЭС // Аллея науки №16. – 2017. – С. 273-376.

³ Лопатин А. О. Таможенное администрирование перемещаемых товаров в международных почтовых отправлениях // Актуальные проблемы таможенного администрирования в ЕАЭС. Материалы Молодежной научной конференции - 2018. – С. 46-49.

⁴ Маскальская А.Н. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу евразийского экономического союза в условиях развития электронной торговли (интернет-торговли) // Логистические системы в глобальной экономике №7. – 2017. – С. 536-540.

⁵ Бирюкова К.А. Интернет-торговля и международные почтовые отправления // Наука, образование, кооперации: проблемы и перспективы развития. Издательство: «Канцлер» - 2017. – С. 498-501.

⁶ Курбатова А.П. Международные почтовые отправления как угроза для экономической безопасности России // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук (секция «Таможенное дело») – 2017. – С. 123-127.

⁷ Панферов Р.Г. Данные о предмете контрабанды наркотиков, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Научный вестник орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова № 2(67). – 2016. – С. 86-89.

⁸ Афанасьева Н.А. Актуальные вопросы таможенного контроля интернет торговли // Материалы Международной научно-технической конференции в рамках Плехановской весны и 110-летия университета. Издательство: «Универсум» - 2017. – С.18-23.

взаимодействует почта и таможня и какие технические средства при этом используются.

Большую группу товаров, помещаемых в МПО, составляют товары для личного пользования. Правила, описывающие порядок таможенного оформления и таможенного контроля, для товаров личного пользования, раскрыты в статьях Лунева Д. П.¹, Калмыкова С.П.², Маскальской А.Н.³. Так же авторы акцентируют внимание на контроле взимания таможенных пошлинах. Так как если оценочная стоимость МПО за 1 месяц менее 1000 евро, а вес менее 31 кг физическое лицо – получатель освобождается от уплаты каких-либо пошлин или иных платежей⁴. Этот факт является основой для занижения таможенной стоимости пересылаемого товара и сокрытия его коммерческой принадлежности.

Нормативно-правовые акты международного, регионального и национального уровня использовались для изучения законодательства в отношении товаров, прощаемых посредством МПО, в особенности на территории России. К числу значимых нормативно-правовых актов можно отнести: Всемирную почтовую конвенцию, Соглашение о всемирных почтовых посылках, ФЗ №176 «О почтовой связи», ТК ЕАЭС, Соглашением от 18.06.2010 «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях».

Тема информационного взаимодействия таможенных органов и «Почты России» достаточно нова. Можно сказать, что стартовой точкой данного

¹ Лунев Д.П. Особенности перемещения товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях // Экономика и общество: рациональность и ответственность. Издательство: Омский государственный технический университет. – 2015. – С. 200-204.

² Калмыков С.П. Совершенствование таможенного регулирования международных почтовых отправлений и покупок через интернет-магазины // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения №4.1. – 2015. – С. 35-40.

³ Маскальская А.Н. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу евразийского экономического союза в условиях развития электронной торговли (интернет-торговли) // Логистические системы в глобальной экономике №7. – 2017. – С. 536-540.

⁴ Райовский П. А. Актуальные аспекты определения предназначения товаров для личного пользования, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России. Материалы X международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. – 2017. – С. 233-235.

вопроса является 2016 год. Самую свежую информацию о структуре взаимодействия и разрабатываемых проектах я брала с интернет-изданий, новостных порталов, сайтов таких как: официального сайта ФТС России, официального сайта «Почты России», сайта Ассоциации компаний интернет-торговли, сайта ТКС, сайта международного аэропорта «Толмачево» и др.

При написании работы использовались такие **методы исследования**, как: анализ нормативно-правовой базы и источников информации, информационный обзор. Для того, что подвести итоги глав и сделать заключение был применен метод обобщения. В практической части работы помог аналитический метод.

Структура дипломной работы состоит из следующих разделов:

1. Введение, в котором содержатся объект, предмет, цели и задачи данной работы, а также раскрывает актуальность.
2. Основную часть, состоящую из трех глав. В первой главе описано нормативно-правовое регулирование международных почтовых отправлений: сравнительный анализ положений ТК ТС и ТК ЕАЭС, значение и перспективы применения законодательных новелл в данной сфере. Во второй главе проводится анализ инструментов функционирования информационных технологий таможенных органов РФ и «Почты России». Заключительная третья глава показывает реальные проекты таможенной службы РФ и «Почты России» по информационному взаимодействию в отношении товаров, пересылаемых в МПО.
3. Заключение, в котором подведены итоги исследования и сформулированы выводы; список источников и литературы.

Практическая значимость результатов исследования состоит в получении необходимой информации о программных обеспечениях и технических возможностях таможенных органов РФ и «Почты России». А также в получении необходимых знаний о таможенном оформлении международных

почтовых отправлений, действиях должностных лиц таможенных органов и почтовых служащих при осуществлении таможенного контроля пересылаемых товаров. Выводы данной дипломной работы могут послужить основой в данной области для дальнейшего исследования и развития темы информационного взаимодействия. Таким образом, в результате поставленной цели и выполнении указанных задач, по итогу работы будет выявлена специфика и обозначено текущее состояние информационного взаимодействия между таможенными органами и «Почтой России».

Глава 1. Правовое регулирование международных почтовых отправлений и специфика таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых МПО.

1.1 Нормативно-правовое регулирование международных почтовых отправлений: сравнительный анализ положений ТК ТС и ТК ЕАЭС, значение и перспективы применения законодательных новелл в данной сфере.

На сегодняшний день в России функционирование почтовой связи регламентировано следующими документами:

- Всемирной почтовой конвенцией (ред. 11 октября 2012г.);
- Соглашение о всемирных почтовых посылках (от 14.09.1994.);
- ФЗ № 176-ФЗ «О почтовой связи» (от 17 июля 1999г.);
- ТК ЕАЭС от (01.01.2018г.);
- Приказом Государственного таможенного комитета России (от 03.12.2003) №1381 «Об утверждении Правил таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу Российской Федерации в международных почтовых отправлениях»;
- Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными Минкомсвязи России №234 (от 31 июля 2014г.).

В Российской Федерации документом, на котором базируется федеральный закон «О почтовой связи», является Всемирная почтовая конвенция. Данный документ регламентирует взаимодействие и информационный обмен между странами-членами Всемирного почтового союза (далее ВПС)¹.

Ведущей целью ВПС является создание единого международного почтового пространства, с учетом интересов пользователей услуг почтовой связи во всех странах. Страны, входящие во ВПС обязаны соблюдать все

¹ Всемирная почтовая конвенция (Заклучена в г. Дохе 11.10.2012) [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=22835#0607065122561371> (дата обращения 24.02.2018).

существующие требования, принимать все необходимые меры по предотвращению противоправных действий и своевременно обмениваться информацией, которая касается обеспечения надежности перевозки и транзита между странами.

К противоправным действиям в соответствии с положениями Конвенции относятся:

- вложение в почтовые отправления психотропных, наркотических, взрывоопасных, горючих или другого рода опасных веществ, не разрешенных Конвенцией;
- вложение в почтовые отправления предметов, которые имеют отношение к педофилии или детской порнографии¹.

Россия является членом ВПС в соответствии со статьей 41 ФЗ №176 «О почтовой связи» от 17.07.1999. Сотрудничество в области почтовой связи осуществляется как на национальном уровне, так и на международном. При этом РФ соблюдает условие договоров, заключенных с другими странами и международными почтовыми организациями.

В ФЗ «О почтовой связи» дано определение международной почтовой связи (ст.2) – обмен почтовыми отправлениями между организациями почтовой связи, находящимися под юрисдикцией разных государств².

Услуги почтовой связи содержат в себе: пересылку МПО, услуги по приему, обработке, перевозке и доставке почтовых отправлений. Данные действия осуществляются оператором почтовой связи, уполномоченным на оказания этих услуг. На объектах федеральной почтовой связи производится

¹ Всемирная почтовая конвенция (Заключена в г. Дохе 11.10.2012) [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=22835#0607065122561371> (дата обращения 24.02.2018).

² Федеральный закон «О почтовой связи» от 17.07.1999 №176 [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6719/ (дата обращения 27.02.2018)

обмен МПО, обработка поступающих МПО от иностранных почтовых операторов и их отправка по назначению.

МПО принимается исключительно в упакованном виде. Упаковка должна соответствовать характеру вложения, условиям пересылки и максимально сохранять целостность вложения, а также исключить возможность порчи других отправок.

С 1 января 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, сменив предыдущий Таможенный кодекс Таможенного союза. В связи с этим, рассмотрим новшества, которые повлияют на оборот товаров, пересылаемых в МПО:

- Введен принцип однократного предоставления таможенным и иным контролирующим органам документов при совершении таможенных операций, так называемый принцип «единого окна».
- Согласно новому кодексу подача электронной формы декларирования становится обязательной, только в некоторых случаях допускается декларирование в письменной форме. Электронное декларирование дает возможность регистрации деклараций и выпуску товаров автоматически. Этот момент очень важен для обмена товарами по средствам МПО, так как ускоряется время прохождения товаропотока.
- Установлено новое время принятия решений в отношении деклараций таможенными органами, не позднее 1 часа рабочего времени с момента подачи декларации (ранее ТК ТС предусматривал время не более 2 часов с момента подачи)¹.
- Также сокращен срок выпуска товаров. Согласно ТК ТС выпуск товаров производился не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем

¹ ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)

регистрации декларации. Новым кодексом предусмотрено, что выпуск товаров должен осуществляться в течение 4 часов с момента регистрации декларации.

- В рамках системы управления рисками согласно Таможенного кодекса ЕАЭС будет закреплена возможность в рамках системы управления рисками присваивать участникам внешнеэкономической деятельности (физические/юридические лица) категорию уровня риска: низкий, средний, высокий. Если лицу присвоен низкий уровень риска, это упростит процедуру прохождения проверочных мероприятий и ускорит прохождение таможенных формальностей. • предусмотрено, что статус уполномоченных экономических операторов смогут получить практически все участники цепи поставок товаров (перевозчики, экспедиторы, владельцы складов, таможенные представители).

Согласно ТК ЕАЭС, международные почтовые отправления - посылки и отправления письменной корреспонденции, которые являются объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза, сопровождаются документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза, пересылаются за пределы таможенной территории Союза из мест международного почтового обмена (ММПО), либо поступают на таможенную территорию Союза в ММПО, или же следуют транзитом через таможенную территорию ЕАЭС¹.

В России национальным почтовым оператором является ФГУП «Почта России». Компания предоставляет универсальные услуги почтовой связи и ряд финансовых и коммерческих сервисов на территории страны. В 2016 году «Почта России» обработала рекордное количество международных почтовых отправлений с товарным вложением — 225 млн. С 2012 года этот показатель

¹ ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/
(дата обращения 25.02.2018)

увеличился в десять раз. По сравнению с 2015 годом объем посылок вырос почти на 100 млн¹.

На сегодняшний день на территории России действует 16 мест международного почтового обмена (далее ММПО), являющиеся объектами почтовой связи. ММПО – это место подготовки посылки к отправке из страны. На ММПО посылка проходит таможенный контроль. Именно на ММПО создается так называемая депеша, которая позволит получателю получить посылку в своей стране. Наименования мест, адреса, наименования и коды таможенных органов определены в Приказе ФТС и Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 23 сентября 2013 г. № 1788/258 "О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации"².

МПО не могут быть переданы от иностранного отправителя почтовому оператору или же отправлены за границу, не пройдя таможенного контроля в ММПО.

Для начала, стоит обратиться к классификации МПО:

1) Письма – это почтовые отправления, которые содержат письменное сообщение или документы. Данный вид МПО может быть простым, заказным или с объявленной ценностью; простыми и заказными. В письмах с заявленной ценностью пересылаются документы и их копии, заверенные нотариально, представляющие определенную ценность. Запрещены к пересылке в письмах: валюта, облигации госзаймов и лотерейные билеты РФ, аннулированные ценные бумаги.

¹ Обзор международного опыта регулирования трансграничной интернет-торговли и подготовка оптимальных изменений для внесения в законодательство, направленных на обеспечение равных условий ведения деятельности компаниями в Российской Федерации с использованием сети Интернет [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/crossborder-regulation/> (дата обращения 13. 03. 2018)

² Приказ ФТС России от 23.09.2013 г. №1788 и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 258 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Альта-Софт» <https://www.alt.ru/tamdoc/13pr1788/> (дата обращения 26.02.2018)

- 2) Почтовые карточки - отправления в виде письменного сообщения, оформленные на специальном бланке и пересылаемые в открытом виде.
- 3) Бандероли - отправления с вложениями в виде печатных изданий, рукописей, фотографий. Максимальный вес: 5 кг.
- 4) Специальные мешки «М» - отправления, содержащие печатные издания, направляемые одним отправителем одному и тому же адресату в специальных мешках. Может быть простой или заказной. Максимальный вес: 14,5 кг.
- 5) Секограммы - печатные сообщения с выпуклым шрифтом для слепых граждан.
- 6) Мелкие пакеты – отправления, содержащие образцы товаров или небольшие предметы. Также могут быть простыми или заказными. Максимальный вес: 2 кг. Допустимые вложения: мелкие небьющиеся предметы или единичные образцы товаров.
- 7) Посылки - отправления с предметами, предназначенными для культурно-бытового и иного использования. Посылки бывают простыми и с объявленной ценностью. Максимальный вес 20 кг.
- 8) Международные отправления экспресс-почты – это услуги по экспресс-доставке отправлений EMS (Express Mail Service). В нашей стране данные услуги оказывает подразделение «Почты России» - «EMS Почта России». Максимальный вес отправлений 30 кг¹.

В РФ данные услуги обеспечивает служба «EMS Russian Post», которая доставляет срочные документы и грузы в кратчайшие сроки. Пересылка экспресс-отправлений работает по принципу «от двери до двери». Почтовые отправления принимаются на дому у отправителя или в офисе EMS, транспортируются до пункта назначения и вручаются адресату, или же, при

¹ Виды отправлений [Электронный ресурс]: Почта России // <https://www.pochta.ru/support/post-rules/sending-types> (дата обращения 13. 03. 2018)

доставке в адреса организаций выдаётся уполномоченному представителю организации по доверенности.

Экспресс-отправления EMS могут быть с документами или товарами. К отправлениям с товарами могут также прилагаться документы на эти товары. Максимальный вес международных и внутренних экспресс-отправлений EMS – 31,5 кг.

Максимально допустимое измерение любого отправления в упаковке составляет 150 см. Суммарно длина и периметр наибольшего поперечного сечения не должны превышать 300 см¹.

МПО оформляются и принимаются в соответствии с документами Всемирного почтового союза и национальным законодательством страны. Исключением могут быть отправления дипломатических и консульских представительств, международных межправительственных организаций.

У каждого заказного отправления есть трек-номер для отслеживания. Заказные посылки, бандероли и письма отправляются только в почтовом отделении и стоят чуть дороже, чем «простые».

Отправлениями с объявленной ценностью являются почтовые отправления (письма и посылки), вложение которых должно оценивается отправителем. Объявленная ценность не должна превышать настоящую стоимость вложения отправления.

В международных письмах с объявленной ценностью могут быть отправлены предметы и копии документов, заверенные нотариусом, к примеру: ценные бумаги, паспорта, водительские удостоверения, судебные дела, облигации госзаймов, свидетельства о регистрации актов гражданского состояния, грамоты, то есть, документы, представляющие для пользователя определенную ценность.

¹ Порог беспопшлинной интернет-торговли в ЕврАзЭС поэтапно снизится [Электронный ресурс]: Официальный сайт ТКС // <http://www.tks.ru/reviews/2016/12/06/02> (дата обращения 23.03.2018)

Стандартная письменная корреспонденция в почтовых конвертах имеет размер: 114 x 162 x 5 мм и 110 x 220 x 5 мм и вес до 20 грамм. Нестандартные почтовые карточки и письма в нестандартных конвертах, отправленные предприятиями, организациями и учреждениями, по почте не подлежат и возвращаются им после первого этапа обработки с пометкой - «Не отвечает требованиям стандарта»¹.

Иностранную и российскую валюту, облигации госзаймов и лотерейные билеты РФ, аннулированные ценные бумаги и подобные предметы запрещены к пересылке в МПО.

Если МПО поступили в место международного почтового обмена в надлежащем виде, а именно: повреждённые, с расхождением в весе, с испорченным вложением или без необходимых сопроводительных документов, то оператор почтовой службы будет оформлять акт и передаст их таможенным органам.

Если имеется расхождение в количестве и несоответствие вложений в МПО, выявленные таможенными органами при таможенном досмотре, тогда оператор почтовой связи вместе с должностным лицом таможенного органа подписывает акт таможенного досмотра.

При проведении таможенного осмотра или таможенного досмотра товаров, таможенные органы применяют технические средства таможенного контроля (рентген оборудование, инспекционно-досмотровые комплексы и др.)².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что пересылка МПО регулируется национальным и международным законодательством. С вступлением нового таможенного кодекса в силу, таможенное оформление и

¹ Виды отправок [Электронный ресурс]: Почта России // <https://www.pochta.ru/support/post-rules/sending-types> (дата обращения 13. 03. 2018)

² Тумарович Е. И., Калмыков С.П. Проблемы таможенного контроля международных почтовых отправок, заказанных через интернет // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы региональной научно-практической интернет-конференции. – 2017. – С. 166-169.

таможенный контроль в отношении товаров, пересылаемых в МПО, были модернизированы под современные тенденции внешней экономической деятельности. МПО имеют свою классификацию и определенные стандарты, в зависимости от которых они подлежат декларированию, уплате таможенных платежей и применению мер тарифного и нетарифного регулирования.

1.2 Таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых МПО: специфика таможенного декларирования; таможенный контроль МПО.

На товары, перемещаемые в МПО, кроме товаров, перемещаемых физическими лицами (товары для личного пользования) оформляется таможенная декларация в следующих случаях:

- если товары облагаются таможенными пошлинами, налогами;
- если к товарам применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, соблюдаются запреты и ограничения по ввозу/вывозу;
- фактический вывоз товаров с территории ЕАЭС должен быть подтверждён отправителем товаров в таможенных или налоговых органах;
- товары помещаются под иную таможенную процедуру, чем процедура выпуска для внутреннего потребления¹.

Для международных почтовых отправлений существуют сопроводительные документы, предусмотренные актами Всемирного почтового союза²:

- таможенная декларация (формы CN 22, CN 23)

Бланк таможенной декларации С22 заполняется на английском, французском или каком-либо другом языке, принятом в стране назначения. В случае превышения суммы стоимости отправления в 300 СПЗ, следует заполнять декларацию CN 23. Назначенным операторам рекомендуется указывать эквивалент 300 СПЗ в своей национальной валюте. В бланке указывается подробное описание каждого товара, количество, общий вес, стоимость отправления, валюта, код ТН ВЭД, страна происхождения товара. Для

¹ ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)

² Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.

быстроты прохождения таможенного оформления рекомендуется указывать перечисленную выше информацию и прикреплять товарный чек к внешней стороне отправления. Также ответственность за отправление подтверждается подписью и датой.

Бланк таможенной декларации С23 и прилагаемые к ней документы прикрепляются к отправлению с наружной стороны или, как правило, вставляются в прозрачный самоклеящийся конверт. Таможенная декларация заполняется на французском, английском или другом языке, принятом в стране назначения. В случае, если декларация ложная или неправильная, то на отправление накладывается штраф или же оно конфискуется. В бланке С23 указывается подробное описание каждого предмета, содержащегося в МПО: количество каждого предмета, его единица измерения, отдельный вес каждого предмета и общий вес отправления вместе с упаковкой, стоимость отдельного предмета и общая стоимость, код ТН ВЭД, страна происхождения, сумма тарифа, оплаченного за отправление на почте, категория отправления, номер лицензий и сертификатов, не допускаются описания общего характера. Также ответственность за отправление подтверждается подписью и датой.

- сопроводительный адрес СР 71

Бланк содержит данные об отправителе и получателе (ФИО, адрес отправления/ назначения, почтовый индекс), объявленную ценность, сумма наложенного платежа, № текущего почтового счета, центр чеков, реквизиты импортера (ИНН/№ НДС/индекс импортера), № отправления и штрих код¹.

- бланк-пачка СР 72

Бланк необходим для таможенной страны назначения в целях таможенного досмотра отправления. В бланк-пачке СР72 указывается подробное описание каждого предмета, содержащегося в отправлении, количество каждого предмета и его единица измерения, вес нетто каждого предмета и вес брутто

¹ Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.

отправления (с упаковкой), код ТН ВЭД, страна происхождения, сумма тарифа, оплаченного за отправление на почте, категория отправления, номер лицензий и сертификатов. Также ответственность за отправление подтверждается подписью и датой.

- бланк Е1

Используется при таможенном декларировании международных почтовых экспресс-отправлений EMS. Содержит данные об отправителе и получателе¹.

При помещении под таможенную процедуру транзита международных почтовых отправлений и товаров, пересылаемых в МПО, таможенные органы в качестве транзитной декларации могут принять один из следующих документов:

- транзитную декларацию в электронном или письменном виде;
- накладные сдачи CN 37, CN 38, CN 41, CN 46, CN 47, которые сопровождают МПО при их перевозке;
- иные транспортные (перевозочные) документы².

Таможенное оформление товаров, пересылаемых в МПО, производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта и производится в письменной и электронной формах с использованием таможенной декларации.

В месте международного почтового обмена должностное лицо таможенного органа составляет уведомление в двух экземплярах о необходимости проведения таможенного оформления товаров. Один из экземпляров уведомления таможенник вкладывает в страховой мешок, в котором МПО направляется в офис почтовой связи для выдачи адресату.

¹ Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.

² Мещериков В. А. Таможенное регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях // Сибирский юридический вестник №3. – 2017. – С. 95-99.

Уведомление выдается получателю с почтовыми и сопроводительными документами, но без отправляемых товаров. Адресат подает полученное уведомление в таможенный орган, в котором будет производиться таможенное оформление товаров, для получения разрешения на выпуск товаров¹.

Таможенные органы осуществляют контроль МПО путем осмотра или досмотра с применением технических средств. При обнаружении запрещенных или ограниченных к ввозу товаров, перемещающихся в МПО, таможенные органы возвращают такие товары отправителю, либо возбуждаются административные/ уголовные дела в отношении лица, осуществляющего попытку введения запрещенных товаров в гражданский оборот страны².

Товары, запрещенные к пересылке по средствам МПО: ядовитые вещества; алкогольная продукция; этиловый спирт; табачные изделия и курительные смеси; радиоактивные материалы; любые виды оружия и их части; культурные ценности; товары, подвергающиеся быстрой порче; живые животные (исключение: пчелы, пиявки, шелковичные черви); растения в любом виде и их семена; наркотические средства; психотропные вещества и их прекурсоры; в том числе в виде лекарственных средств; драгоценные камни, кроме ювелирных изделий; озон разрушающие вещества; иные товары, запрещенные к пересылке актами Всемирного почтового союза и законодательством ЕАЭС³.

¹ Мещериков В. А. Таможенное регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях // Сибирский юридический вестник №3. – 2017. – С. 95-99.

² Аношкина З.С., Афонин П.Н. Совершенствование таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Экономические отношения - №1. - 2017. – С. 162-164.

³ Всемирная почтовая конвенция (Заклучена в г. Дохе 11.10.2012) [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=22835#0607065122561371> (дата обращения 24.02.2018).

В случае обнаружения при транзитной пересылке вышеперечисленных предметов, следует действовать согласно внутреннему законодательству транзитной страны¹.

МПО, подлежащие таможенному контролю, должны иметь в качестве сопроводительных документов таможенную декларацию CN 22 или иметь отрывной ярлык той же формы. CN 22 крепится на адресной стороне в левом верхнем углу, или же под фамилией и адресом отправителя, которые в обязательном порядке должны быть указаны на упаковке МПО.

В случае, если почтовые операторы заранее договариваются, то таможенные данные, которые предоставляются в соответствии с инструкциями таможенных деклараций CN 22 или CN 23, могут быть поданы в электронном виде оператору страны назначения. Почтовый оператор страны прибытия может сообщить всю или часть необходимой информации таможенным органам страны подачи для экспорта отправок, и наоборот².

Перевозка МПО по таможенной территории ЕАЭС, в том числе с перегрузкой (перевалкой) по пути транспортировки, производится в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита³.

Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, производятся таможенным органом в местах (учреждениях) международного почтового обмена либо в иных местах, определенных таможенным органом. Места международного почтового обмена определяются законодательством государств - членов ЕАЭС.

¹ ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)

² Мещериков В. А. Таможенное регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях // Сибирский юридический вестник №3. – 2017. – С. 95-99.

³ ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)

Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, подлежащих возврату отправителю в случаях, установленных актами Всемирного почтового союза.

В отношении товаров, подлежащих возврату отправителю в случаях, установленных актами Всемирного почтового союза, в качестве декларации на товары таможенные органы принимают письменное заявление оператора почтовой связи, с приложением документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, сопровождавших международное почтовое отправление, которые содержат сведения о:

- номере международного почтового отправления;
- отправителе и получателе товаров и их адресных данных;
- стране отправления и стране назначения товаров;
- весе товаров брутто;
- причине возврата¹.

Заявление должно быть заверено подписью служащего учреждения обмена подачи, печатью такого учреждения. Заявление может быть подано в отношении нескольких международных почтовых отправлений.

Международное почтовое отправление, подлежащее возврату отправителю, должно содержать отметки о возврате, предусмотренные актами Всемирного почтового союза².

Обработывая входящие МПО, по сути, таможенные органы выполняют две основные функции:

1. Функцию контроля товара, содержащегося в МПО, на предмет соблюдения законности таможенного законодательства.

¹ Любимкина А.С. Таможенное оформление международных почтовых отправлений // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. Издательство: «Наука и Просвещение» - 2016. – С. 221-225.

² Калмыков С.П. Совершенствование таможенного регулирования международных почтовых отправлений и покупок через интернет-магазины // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения №4.1. – 2015. – С. 35-40.

2. Функцию контроля товара, содержащегося в МПО, на предмет взимания таможенных пошлин и уплаты таможенных платежей.

Каждое МПО, поступающие на таможенную территорию Российской Федерации, направляется таможенными органами в места международного почтового обмена в соответствии с правилами доставки товаров с соблюдением таможенного контроля.

В местах международного почтового обмена, в регионе деятельности которого находится таможенный орган, должностными лицами проводится таможенный досмотр МПО на предмет соответствия товаров, пересылаемых в МПО, данным которые содержатся в сопроводительных документах.

1.3 Нормативное и таможенное регулирование перемещения товаров для личного пользования посредством МПО.

В современном мире большинство людей заказывают товары из-за границы. Большую популярность имеют покупки товаров с Интернет-магазинов и аукционов. По данным Ассоциации компаний интернет-торговли объем международной торговли в первом полугодии 2017 года вырос на 49% по сравнению с первым полугодием 2016 года и составил 178 млрд. руб. По итогам 2017 года доля этого сегмента в обороте интернет-торговли России составит 37%, а ее объем — 420 млрд руб¹.



*по данным АКИТ

Стоит уделить внимание регулированию МПО, вложения которых являются товарами личного пользования. За один месяц в адрес одного получателя (физ. лицо), который находится на таможенной территории ЕАЭС, в МПО можно пересылать товары таможенной стоимостью, не превышающей 1000 евро с общим весом не более 31 кг. В случае нарушения данных норм,

¹ Обзор международного опыта регулирования трансграничной интернет-торговли и подготовка оптимальных изменений для внесения в законодательство, направленных на обеспечение равных условий ведения деятельности компаниями в Российской Федерации с использованием сети Интернет [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/crossborder-regulation/> (дата обращения 13. 03. 2018)

таможенные пошлины взимаются по единой ставке 30 % от таможенной стоимости товара, но не менее 4 евро за 1 килограмм веса. Также необходимо платить пошлину, если в течение одного месяца адресат получил МПО, сумма стоимости которых более 1000 евро¹.

Заказывая товар, не нужно забывать, что уплатить таможенную пошлину обязан получатель посылки. Таможенная стоимость, по которой возможно начислить пошлину, определяется следующим образом: любая посылка идет в сопровождении со специальным документом – инвойсом, в котором указывается отправитель и стоимость вложенных товаров. Сотрудник таможни считает стоимость в рублях на данный день по текущему курсу Центрального банка России, так как стоимость товара указана в долларах. Назначенные операторы почтовой связи страны отправления и страны назначения имеют право представлять отправления на таможенный контроль в соответствии с законодательством этих стран. Назначенным операторам могут взимать с отправителей или получателей отправок таможенные пошлины и все другие возможные сборы.

Назначенный оператор не несет ответственности за неправильное заполнение таможенной декларации. Ответственность за составление таможенной декларации несет отправитель. Однако, операторы почтовой связи должны принять необходимые меры, чтобы оповестить своих клиентов о формальностях заполнения таможенной декларации и удостовериться в полноте информации, содержащейся в таможенной декларации, чтобы ускорить прохождение таможенного досмотра отправок².

Максимальный тариф за предъявление таможенному органу, который можно взимать за почтовые отправления, предоставляемые для таможенного

¹ Лунев Д.П. Особенности перемещения товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях // Экономика и общество: рациональность и ответственность. Издательство: Омский государственный технический университет. – 2015. – С. 200-204.

² Афанасьева Н.А. Актуальные вопросы таможенного контроля интернет торговли // Материалы Международной научно-технической конференции в рамках Плехановской весны и 110-летия университета. Издательство: «Универсум» - 2017. – С.18-23.

контроля в стране подачи, должен составлять 0,65 СПЗ за посылку. СПЗ – «специальное право заимствования», является денежной единицей Международного валютного союза и используется в т.ч. для выплат возмещения за утрату международных почтовых отправок.

За посылки, которые подлежат таможенному контролю в стране назначения, может взиматься максимальный тариф в размере 3,27 СПЗ за одну посылку. В случае отсутствия специальной договоренности, взимание суммы такого тарифа производится в момент выдачи посылки адресату. Если говорить о посылках без тарифов и сборов, то при предъявлении посылке таможенному органу, взимается оператором страны отправления в пользу оператора страны назначения¹.

В определенных случаях, при покупке иностранных товаров, для личного пользования, у физического лица может возникнуть обязанность совершить в отношении данных товаров таможенные операции по их выпуску, или же помещению по таможенную процедуру, непосредственно в таможенном органе, в регионе проживания физического лица. Физическому лицу направляется специальное уведомление о необходимости проведения таможенных операций в отношении товаров. После чего, лицо должно прибыть в таможенный орган и задекларировать товары. При этом, лицо имеет право предоставить объяснения о предназначении посылки, которые должностное лицо таможенного органа будет использовать для принятия решения о предназначении поступивших товаров².

В рамках ЕАЭС установлен только верхний предел нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования в МПО. Таможенные пошлины и налоги не уплачиваются в отношении товаров, пересылаемых в

¹ Лунев Д.П. Особенности перемещения товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях // Экономика и общество: рациональность и ответственность. Издательство: Омский государственный технический университет. – 2015. – С. 200-204.

² Лопатин А. О. Таможенное администрирование перемещаемых товаров в международных почтовых отправлениях // Актуальные проблемы таможенного администрирования в ЕАЭС. Материалы Молодежной научной конференции - 2018. – С. 46-49.

адрес юридических лиц, если товары отправляются в адрес одного получателя и от одного отправителя по одному транспортному документу, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро. Также меры нетарифного регулирования не применяются в отношении товаров, пересылаемых в МПО, стоимость которых эквивалентна сумме, не превышающей 200 евро. МПО, пересылаемые из России за рубеж, таможенными платежами не облагаются¹.

Нормы беспошлинного ввоза товаров, предназначенных для личного пользования физических лиц, пересылаемых в МПО, определяются главой 40 ТК ЕАЭС².

На площадке Евразийской Экономической Комиссии в ноябре 2015 года проводились обсуждения о снижении порога беспошлинного ввоза товаров, пересылаемых в МПО. Одним из инициаторов стала АКИТ, основной целью которой является сокращение конкуренции со стороны зарубежных интернет-площадок.

Возможным решением для регулирования вопроса интернет-торговли является перенос налогообложения продавца на территорию, где реализуется его товар посредством интернет-торговли. Стоит установить, что, когда объем продаж достигает порогового значения на территории ЕАЭС, иностранный продавец обязан зарегистрировать юридическое лицо на территории ЕАЭС, которое будет нести функцию налогового агента в отношении НДС, налога на прибыль и др. с объема продаж, которые превышают пороговое значение³.

Поэтапно планируется, что порог будет снижен в 2018 году с 1000 до 500 евро, а в 2019 году – до 200 евро. За счет снижения порога в 50 раз,

¹ Масальская А.Н. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу евразийского экономического союза в условиях развития электронной торговли (интернет-торговли) // Логистические системы в глобальной экономике №7. – 2017. – С. 536-540.

² ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)

³ Евро на посылках. Почти в 50 раз могут снизить порог беспошлинной интернет-торговли в России. [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=evro_na_posylkah (дата обращения 22.03.2018)

правительство планирует дополнительно собрать в 2018 году 30 млрд. рублей, а в 2019 и 2020 г. по 60 млрд. рублей¹.

Устанавливая назначение товаров, должностное лицо таможенного органа принимает во внимание такие факторы, как: потребительские свойства товаров, стандартная практика использования в быту, количество товаров в одном посылке. Так называемые однородные товары, то есть одного наименования, размера, фасона, цвета, в количестве, превышающем потребность одного лица, получающего товары, могут быть рассмотрены таможенным органом как не предназначенные для личного пользования получателя. Так же, однородные товары, пересылка которых осуществляется в небольших количествах одним и тем же лицом или в адрес одного и того же лица одновременно либо в течении одной недели, могут быть рассмотрены как товары, не предназначенные для личного пользования.

Стоимость посылки указывает отправитель, то есть интернет-магазин. Причем таможенники имеют право пересчитать стоимость, если она не указана или кажется заниженной. Как правило, таможенники прекрасно ориентируются в ценах. Поэтому такие уловки, как написать на посылке Gift или просить продавца указать меньшую стоимость, могут не пройти².

Необходимость таможенного оформления (декларирования товаров) зависит от того, каким образом посылка Вам была доставлена. Все службы доставки можно разделить на два типа:

1. Государственные почтовые службы, имеющие право работать с МПО (международными почтовыми отправлениями). Для посылок до 1000 евро таможенное оформление от получателя не требуется. Адресат в этом случае либо забирает посылку в своем почтовом отделении,

¹ Евро на посылках. Почти в 50 раз могут снизить порог беспошлинной интернет-торговли в России. [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=evro_na_posylkah (дата обращения 22.03.2018)

² Трученкова А.С. Перспективы развития процедуры взимания таможенных платежей с товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // NOVAUM.RU №3. – 2016. –С. 85-88.

получив уведомление в почтовый ящик, либо посылку ему доставит курьер EMS. К государственной почте относятся Почта России (с ее партнером EMS), USPS (США), немецкая Deutsche Post, Royal mail, China Post и т.д.

2. Курьерские службы DHL, FedEx, UPS (не путать с USPS), TNT и др. Они не имеют права работать с МПО. Большинство из них (DHL, UPS, FedEx) физлицам доставляют посылки только до 200 евро, так как они оформляются по упрощенной схеме без заполнения таможенной декларации.

Если стоимость МПО превысит 200 евро, то курьерские службы предложат свои услуги по таможенному оформлению, от которых можно отказаться и задекларировать товары самостоятельно. Пошлину при этом необходимо уплачивать только если посылка признана коммерческой или ее стоимость превысила беспошлинные лимиты¹.

В основном, проверка опирается на данные рентгена и на документы с посылкой, где указаны стоимость товара, наименование, вес, адрес того, кто отправил посылку и адрес того, кто получит эту посылку. Но, если есть противоречия между тем, что находится в посылке и тем, что заполнено в таможенной декларации, работник таможни имеет право вскрыть упаковку (На практике, не более 3% от всех посылок)².

После того, как работник таможни вскрыл упаковку, он осматривает содержимое, определяет его к категории запрещенных или не запрещенных к ввозу товаров, далее в присутствии двух коллег описывает содержимое посылки и в случае если товар не запрещенный, отправляет его получателю. Но если работник таможни определил, что посылка идет с нарушением

¹ Трученкова А.С. Перспективы развития процедуры взимания таможенных платежей с товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // NOVAUM.RU №3. – 2016. –С. 85-88.

² Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

таможенных правил, тогда он составит протокол, задержит посылку до судебного решения¹.

Таким образом, регулирование перемещения товаров для личного пользования в МПО имеет специфический характер. На сегодняшний день, кодексом ЕАЭС предусмотрен фиксированный стоимостной порог товаров, однако страны-участницы могут устанавливать более жёсткие нормы ввоза товаров. В России такой порог, по мнению многих специалистов, довольно высокий, что приводит к потерям в бюджете и процессу импортозамещения. Поэтому постепенно будет происходить процесс сокращения суммы, при которой товары для личного пользования не подлежат декларированию и уплате пошлин. Однако, даже при нынешних условиях ввоза товаров до 1000 евро, часто встречается практика занижения таможенной стоимости.

¹ Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

Глава 2. Информационно-техническое обеспечение таможенной деятельности и деятельности операторов почтовой связи: ускорение процессов автоматизации и развитие электронного взаимодействия.

2.1 Инструменты функционирования информационных технологий в таможенной и внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.

ФТС России обладает автоматизированной системой управления таможенными процессами – единой автоматизированной информационной системой (ЕАИС). Главное направление данной системы - повышение эффективности внешнеэкономической деятельности и создание согласованной таможенной политики стран-участниц Евразийского экономического союза.

ЕАИС выступает инструментом функционирования информационных технологий таможенной службы. Можно сказать, что это один из этапов модернизации таможенных органов с разработкой и внедрением информационных технологий на базе программно-технического комплекса¹.

Задачами ЕАИС ФТС РФ можно выделить следующие направления:

- ведение таможенной статистики подразделениями таможенных служб и правительственных ведомств;
- контроль организационной работы таможенных органов на всех уровнях;
- переход к автоматизации таможенных процессов;
- повышение качества таможенного контроля товаров;
- обеспечение уплаты и контроля начисления таможенных платежей;
- информационная поддержка борьбы с таможенными нарушениями;

¹ Интервью начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:-1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 27.03.2018)

- совершенствование средств нетарифного регулирования;
- контроль применения лицензий и квот;
- таможенно-банковский контроль с взаимодействием структур банка и таможенных органов и др.

ЕАИС таможенной службы России к настоящему времени стала уникальным инструментом реализации таможенных информационных технологий начиная от таможенного поста до ФТС РФ.

Основной целью создания ЕАИС было совершенствование уже существующих и создание новых автоматизированных информационных таможенных технологий¹.

Для начала внедрение техники и программного обеспечения осуществлялось для решения проблемных ситуаций в верхушке иерархии таможенных органов – ФТС РФ. Позже в таможенные органы получили информационно-технический потенциал, который позволил перейти к автоматизации.

Сейчас ЕАИС распространяется на все четыре уровня структуры таможенных органов: ФТС РФ, региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты².

Основная структура системы включает в себя – поставленные задачи, комплексы задач, автоматизированные рабочие места (АРМ), автоматизированные системы ведения и поддержки баз данных, автоматизированные системы, реализующие определенные функционально полные и законченные технологические процессы.

¹ Интервью начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 27.03.2018)

² Новосельцева С.А. Таможенный контроль международных почтовых отправлений через таможенную границу ЕАЭС // Аллея науки №16. – 2017. – С. 273-376

Строящаяся структура ЕАИС по отношению к субъектам автоматизации основывается на иерархии таможенных органов. В структуру включены подсистемы ФТС России, РТУ, таможни и таможенного поста¹.

В первую очередь целью создания ЕАИС явилась реализация таможенных технологий и таможенных функций как автоматизированной системы. Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- постоянная модернизация программно-технического обеспечения ЕАИС с помощью внедрения телекоммуникационной техники, структурированного и практического программного обеспечения;
- поддержка единого информационного пространства таможенных органов с участием внешних субъектов, таких как: министерства, ведомства, органы местного управления, участники внешнеэкономической деятельности, банки, брокеры, иностранные таможенные и правоохранительные органы;
- упрощение и стандартизация таможенных процедур, нормативной базы, методов и технологий;
- повышение качества обслуживания клиентов, занимающихся внешнеэкономической деятельностью, сокращение процедур оформления и досмотра товаров,
- создание и введение общей системы показателей оценки таможенных рисков, ситуаций и принятия решений,
- переход на безбумажные технологии и электронное декларирование,
- сокращение объёма ввода ручных операций, оформления и контроля документов, собирания отчетов и справок,
- создание условий для взаимодействия таможенных органов, органов государственной власти и участников ВЭД².

¹ Новосельцева С.А. Таможенный контроль международных почтовых отправлений через таможенную границу ЕАЭС // Аллея науки №16. – 2017. – С. 273-376

² Любимкина А.С. Таможенное оформление международных почтовых отправлений // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. Издательство: «Наука и Просвещение» - 2016. – С. 221-225.

Автоматизированная система таможенного контроля — это целый комплекс, включающий в себя самостоятельные программные модули и операции, которые выполняют должностные лица таможенных органов при выполнении таможенного контроля. АСТК помогает при принятии решений инспекторам оказывая информационную поддержку в процессе осуществления таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

АСТК применяется при таможенный контроль как коммерческих товаров, перемещаемые большими товарными партиями, так и товаров, перемещаемых физическими лицами в упрощенном режиме¹.

АСТК минимально содержит следующие модули: модуль основных таможенных операций, электронное декларирование, контроль транзита товаров и транспортных средств, контроль товаров и транспортных средств, находящихся на временном хранении, контроль условного выпуска товаров, обмен данными и взаимодействие с внешними системами.

Программные модули в АСТК выполняют следующие функции²:

- прием электронных документов;
- форматно-логического контроль электронных документов, предоставленных таможенным органам для контроля на соответствие с определенными нормативными актами, структурой и формату данных;
- анализ автоматической выработки рекомендаций инспектора о необходимости и последовательности выполнения действий в процессе таможенного контроля;

¹ Афанасьева Н.А. Актуальные вопросы таможенного контроля интернет торговли // Материалы Международной научно-технической конференции в рамках Плехановской весны и 110-летия университета. Издательство: «Универсум» - 2017. – С.18-23.

² Таможенные службы России и Китая развивают сотрудничество в области защиты прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23545:2016-06-23-14-08-01&catid=62:2011-01-24-16-54-55 (дата обращения 25.03.2018)

- анализ и обнаружение рисков при таможенном оформлении и таможенном контроле
- выработка рекомендаций дальнейших действий для должностного лица в случае обнаружения рисков
- архивирование всех таможенных операций и отчетов по ним¹.

До 2013 года таможенных органах эксплуатировались две системы таможенного контроля: АСТО (автоматизированная система таможенных органов) и АИСТ.

Система АСТО и ее составные модули, в том числе и автоматизированные рабочие места (АРМ) таможенных инспекторов были первыми программными средствами таможенного контроля, внедренными в 1990-1991 гг. АСТО разработана с применением системы программирования Clipper и была предназначена для эксплуатации в среде MS DOS. Позже АСТО при дополнении необходимой настройкой стала функционировать в Windows 95, 98, NT, 2000, XP и т.д. Программное средство поддерживало DOS-интерфейс, однако, не соответствовало уровню разработок, используемых на тот момент времени. Из достоинств АСТО, можно отметить, что ее интерфейс был вполне удобным с высокой эргономичностью, легко настраивался и имел близкую схожесть экранных форм ввода к формам первичных документов².

Модулями АСТО являлись автоматизированные рабочие места, функционирующие на общей базе данных. Со временем к АРМ ТИ добавлялись программы, выполняющий функции форматно-логического контроля; АРМ, контролирующие таможенные платежи и предназначенные для учета, контроля и анализа поступающих в бюджет таможенных платежей, как в отделе таможенного оформления, так и в отделе таможенных платежей;

¹ Таможенные службы России и Китая развивают сотрудничество в области защиты прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23545:2016-06-23-14-08-01&catid=62:2011-01-24-16-54-55 (дата обращения 25.03.2018)

² Тумарович Е. И., Калмыков С.П. Проблемы таможенного контроля международных почтовых отправок, заказанных через интернет // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы региональной научно-практической интернет-конференции. – 2017. – С. 166-169.

АРМ ТПО для сбора данных о товарах, перемещающихся физическими лицами в не коммерческом обороте¹.

Главным недостатком этой системы была устаревшая платформа реализации. Несмотря на то, что технические требования у АСТО были минимальные, ее платформа не позволяла использовать эту систему при больших объемах данных на маломощных комплексах технических средств.

В 1997 году была создана Автоматизированная информационная система таможи (АИСТ), программный продукт, который в будущем заменил АСТО. Благодаря АИСТ таможенные органы смогли хранить, обрабатывать и передавать данные современными методами, которые соответствовали международному уровню. Появилась возможность значительно повысить оперативность, надежность и интегрированность системы. Объемы данных, поступающих в таможенные органы непрерывно растут и возможности dbf-файлов уже давно им не подходят. Внедрение АИСТ было необходимостью не только из-за требований к современному техническому уровню, но и для создания оперативного решения совокупных задач таможенного оформления и таможенного контроля на больших объемах данных, которые могут выполняться одновременно несколькими должностными лицами².

Недостатком АИСТ являются высокие требования к комплексу технических средств, как следствие пользователь, работающий в данной системе должен владеть достаточным уровнем подготовки для выполнения операций ввода, корректировки и контроля данных.

Подводя итог, можно сказать, что ЕАИС таможенной службы России к настоящему времени стала уникальным инструментом реализации таможенных информационных технологий начиная от таможенного поста до

¹ Тумарович Е. И., Калмыков С.П. Проблемы таможенного контроля международных почтовых отправок, заказанных через интернет // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы региональной научно-практической интернет-конференции. – 2017. – С. 166-169.

² Пандырева А. С. международные почтовые отправления: вопросы и задачи в сфере таможенного дела // Инструменты и механизмы современного инновационного развития. Сборник статей международной научно-практической конференции: в 5 частях. – 2017. – С. 183-189.

ФТС РФ. Таможенные органы не обладают необходимым информационно-техническим потенциалом, который позволяет перейти к полной автоматизации, однако, идет развитие в нужном направлении с адаптацией под современные требования.

2.2. Единая автоматизированная система отделений почтовой связи: техническое переоснащение и автоматизация деятельности «Почты России», реализация принципов «единого окна».

Почта России к маю 2017 года подключила практически половину отделений предприятия по всей стране к ЕАС ОПС. Программа разработана по прицепу «единого окна» и заменяет более 15 программ, которыми ранее пользовались операторы.

К 2016 году Почтой России было установлено 30 тыс. комплектов автоматизированных рабочих мест (АРМ) с целью использования системы ЕАС ОПС в 17 200 почтовых отделениях. 95% отделений Москвы перешли на новую систему, которая позволяет существенно повысить качество обслуживания посетителей, обеспечить надежную защиту и информационную безопасность проводимых операций. Почта России приобрела в лизинг более 30 тысяч комплектов автоматизированных рабочих мест для почтовых отделений в марте 2016 года. Благодаря проведению аукциона в электронной форме предприятию удалось снизить цену относительно начальной почти на 50% и сэкономить на закупке 1,2 млрд рублей.

По словам экспертов, закупочная цена в 44 тысячи рублей за один комплект автоматизированного рабочего места в лизинг является на данный момент одним из лучших предложений для компании уровня Почты России. Комплект автоматизированного рабочего места (АРМ) включает системный блок, монитор, многофункциональное устройство, источник бесперебойного питания и сканер штрих-кода¹.

С переходом на новую платформу с применением принципа «единого окна», «Почта России» смогла значительно сократить количество ошибок, совершаемых операторами связи, ускорить автоматизацию процессов и

¹ Почта России установила новое ПО в 17 200 отделениях по всей стране и обновила 30 000 компьютеров [Электронный ресурс]: Сделано у нас, нам есть чем гордиться // <https://sdelanounas.ru/blogs/89326/#cut> (дата обращения 15. 04.2018)

сделать все услуги почты доступными во всех окнах отделений, что позволило быстрее произвести различные операции. Среднее время обслуживания клиента сократилось в 3 раза¹.

Установка в почтовых отделениях России единого программного обеспечения дает проход современному уровню масштабной ИТ-модернизации почтовой сети, которая включает все 42 тыс. отделений Почты России, связав их в единую информационную систему. Новое программное обеспечение полностью меняет архитектуру подхода Почты России к переходу всей системы функционирования на информационно-цифровые технологии. Любое действие, которое клиент или оператор связи совершает в онлайн режиме (с помощью портала или мобильного приложения) или в режиме оффлайн (в отделениях почтовой связи), адаптируется и включается в универсальный онлайн-сервис, объединенный Единой Автоматизированной системой².

20 января 2017 года «Почта России» подвела итоги конкурса на выполнение работ по тиражированию Единой автоматизированной системы отделений почтовой связи. Нынешняя система заменяет более 15 различных программных продуктов, которые использовались предприятием ранее.

Созданием и пилотированием этого проекта по контракту от апреля 2013 года занималась компания GMCS. По состоянию на декабрь 2015 года система была внедрена и протестирована в более чем 100 отделениях «Почты России».

Следующим этапом, в декабре 2015 года был проведен еще один тендер, который также выиграла GMCS. В рамках этого проекта система должна была быть установлена в 25 управлениях почтовой связи, 15000 отделений и 274 почтамтах (всего - на 19500 рабочих местах)³.

¹ Почта России установила новое ПО в 17 200 отделениях по всей стране и обновила 30 000 компьютеров [Электронный ресурс]: Сделано у нас, нам есть чем гордиться // <https://sdelanounas.ru/blogs/89326/#cut> (дата обращения 15. 04.2018)

² «Почта России» и ФТС уходят в «цифру» [Электронный ресурс]: ПроВЭД.рф <http://m.xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/article/44774-pochta-rossii-i-fts-uhodyat-v-tsifru.html> (дата обращения 03.04.2018)

³ Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Извести IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

25 января 2017 года почтовый оператор сообщил, что ЕАС ОПС установлена в 17200 почтовых отделениях, то есть по причине нехватки финансирования, не все планируемые объекты были оснащены программным обеспечением.

Исполнителям контракта за 1,5 года предстоит организовать мониторинг всех этапов тиражирования ЕАС ОПС, развернуть систему в отделениях и управлениях почтовой связи, а также обучить пользователей.

В марте 2016 года «Почта России» приобрела в лизинг более 30 тыс. комплектов автоматизированных рабочих мест для почтовых отделений. Каждый комплект обошелся почтовому оператору в 44 тыс. рублей¹.

Компания GMCS в декабре 2015 года победила в тендере «Почты России» и в течение 1,5 лет должна была заниматься развитием и тиражированием Единой автоматизированной системы отделений почтовой связи. Стоимость контракта составила около 890 млн рублей.

С помощью ЕАС ОПС сотрудники Почты России могут регистрировать входящие и исходящие почтовые отправления, хранить информацию об отправителе/получателе почтовых отправлений, оформлять прием и выплату денежных переводов, подписку на печатные издания, осуществлять выплату пенсий и пособий, оформлять услуги страхования, брокерского обслуживания и др. Благодаря синхронизации ЕАС ОПС с базой данных почтовых отправлений оператор может в оперативном режиме отслеживать статус прохождения отправления. Оказание некоторых услуг система позволяет перевести на «безбланковую технологию» (заполнение информации только в электронном виде)².

¹ Почта России установила новое ПО в 17 200 отделениях по всей стране и обновила 30 000 компьютеров [Электронный ресурс]: Сделано у нас, нам есть чем гордиться // <https://sdelanounas.ru/blogs/89326/#cut> (дата обращения 15. 04.2018)

² Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Извести IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

После окончания срока действия договора с GMCS «Почта России» рассчитывает самостоятельно продолжить внедрять ЕАС.

Клиент ЕАС ОПС является Windows-приложением. Сервер приложения представляет из себя службу ОС Microsoft Windows, для которой требуется операционная система на базе Windows Server.

В 2015 года «Почта России» за 805 млн. рублей взяла в трехлетний лизинг компьютеры Acer и многофункциональные устройства Samsung (18,5 тыс. комплектов) для сотрудников - операторов ЕАС ОПС¹.

Опираясь на вышесказанное, мы видим, что процессы автоматизации и компьютеризации «Почты России» активно происходят с 2013 года. Внедрение системы ЕАС ОПС поспособствовало сокращению бумажной работы операторов почтовой связи и ускорению оформления, регулирования и выдачи МПО, а также работы почты в целом. Однако, приобретение компьютерной техники и программ не дешёвое удовольствие, поэтому переход на безбумажную работу происходит не так быстро, как хотелось.

¹ Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Известия IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

2.3. Особенности функционирования ЕАИС таможенных органов: межведомственный электронный обмен как основа применения принципа «единого окна»; развитие электронного взаимодействия таможенных органов и операторов почтовой связи.

Единая автоматизированная информационная система таможенных органов содержит 88 информационно-программных средств, которые используются должностными лицами на всех уровнях иерархии организационной структуры таможенных органов¹.

В положении о Федеральной таможенной службе, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809, определены полномочия, в рамках которых ФТС России разрабатывает и использует информационные системы: системы связи, передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты информации. Указанное право таможенных органов также закреплено федеральным законом 27.11.2010 г. № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации»².

Информационно-технические программные средства ЕАИС ТО эксплуатируются на всех уровнях иерархии организационной структуры таможенных органов. В течение 25 лет были созданы около 800 программных продуктов, которые хранятся в фонде алгоритмов программных средств. В настоящее время таможенные органы используют 88 актуальных информационно-программных средств - автоматизированные, информационные, информационно-расчетные, информационно-справочные, информационно-аналитические системы различных классов. Главной особенностью функционирования ЕАИС ТО является необходимость обеспечения круглосуточной бесперебойной работы всех территориально распределенных

¹ Мясников Н. А. Актуальные проблемы перемещения товаров в международных почтовых отправлениях // Основные аспекты совершенствования таможенного дела. Материалы круглого стола. Под редакцией И.Т. Насретдинова. – 2017. – С. 55-60.

² Федеральный закон от 27.11.2010 года № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/tamdoc/10fz0311/> (дата обращения 26.02.2018)

таможенных органов, реализующих следующие требования: получение, обработка, передача информации в режиме времени. Данные требования установлены нормативно-правовыми актами РФ и международными стандартами, и обеспечиваются с помощью соответствующей разветвленной инфраструктуры защищенных центров обработки данных.

В большинстве своем таможенные посты оснащены собственной аппаратно-технической инфраструктурой. Такая архитектура позволит повысить отказоустойчивость функционирования ЕАИС ТО, а также обеспечить хранение данных и обработку информации. Благодаря системе контроля общетамженных процессов, созданной ФТС России в 2001 г., в наше время осуществляется информационное взаимодействие между государствами – членами Евразийского экономического союза¹.

Таможенные органы России проводят активную работу по организации электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и государственными организациями. Перед на межведомственный электронный обмен, которых входит в механизм единого окна, имеет большое значение в плане обеспечения 100% электронного декларирования, уменьшения сроков проведения таможенных операций².

В настоящее время усилия ФТС России и информационно-технических служб направлены на дальнейшее совершенствование информационных технологий: предварительное информирование, электронное декларирование, статистическое декларирование, удаленный выпуск товаров, удаленная уплата таможенных платежей.

ФТС России совместно с «Почтой России» целях совершенствования таможенных технологий в отношении МПО проводит необходимые

¹ Мясников Н. А. Актуальные проблемы перемещения товаров в международных почтовых отправлениях // Основные аспекты совершенствования таможенного дела. Материалы круглого стола. Под редакцией И.Т. Насретдинова. – 2017. – С. 55-60.

² Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Известия IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

технические и организационные мероприятия для осуществления информационного обмена сведениями о товарах, пересылаемых в МПО, на основе разработанных нормативно-правовых актов. Уже был проведен эксперимент по электронному взаимодействию таможенных органов и операторов почтовой связи при совершении таможенных операций в отношении МПО, в части с применением технологии удаленной уплаты таможенных платежей.

Сейчас ФТС готова к электронному взаимодействию в онлайн-режиме практически со всеми заинтересованными лицами, так как располагает необходимыми программными и аппаратно-техническими возможностями. В России нас сегодняшний день практически полностью осуществился переход на электронное декларирование, можно сказать общение инспектора и декларанта отсутствует.

На текущий момент ФТС России взаимодействует в СМЭВ примерно с 25 ведомствами, у которых таможенные органы могут получить информацию о документах, которые ими выдаются. Это дает возможность декларантам не предоставлять в таможенные органы документы, которые они получили в тех ведомствах. Например, лицензии, которые выдает Минпромторг, или декларации соответствия, выдаваемые Росаккредитацией. Эти документы таможенный инспектор может запросить в соответствующем органе исполнительной власти и в режиме онлайн, в процессе совершения таможенных операций. Каждый день таможенные органы формируют примерно 30 тыс. запросов на получение данных сведений. Также ФТС России является поставщиком информации для заинтересованных министерств и ведомств, в инфраструктуре СМЭВ¹.

Один из сервисов, которые предоставляются ФТС - «Личный кабинет участника ВЭД», позволяет выполнить участнику ВЭД различного рода

¹ Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Извести IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

операции: подать предварительную информацию, статистическую форму, электронную декларацию. Личный кабинет содержит обучающие ролики, которые можно посмотреть, если возникают вопросы; калькулятор платежей, с помощью которого можно рассчитать примерно свой платеж; можно сделать запрос информации по паспорту сделки, по разрешительному документу¹.

ФТС уделяет особое внимание разработке и внедрению сервисно-ориентированным технологиям, которые позволяют обеспечить персональное информационное взаимодействие между участником ВЭД, таможенными органами и некоторыми ведомствами. Единой точкой входа участника ВЭД в информационную систему таможенных органов становится «Личный кабинет участника ВЭД». Сегодня «личный кабинет» помогает декларантам решать множество задач.

В Центральном информационно-техническом отделе таможенного управления ФТС находится круглосуточная служба технической поддержки, где инженеры в круглосуточно занимаются мониторингом процессов совершения таможенных операций и работой программных средств. Конечно, есть место и нештатным ситуациям, связанным со сбоями на каналах связи, программного обеспечения, аппаратно-технической инфраструктуры. Задача данной службы максимально быстро устранить возможные проблемы².

Следуя вышесказанному, можно сделать вывод о том, что информационно-технические программные средства ЕАИС ТО эксплуатируются на всех уровнях иерархии таможенных органов. В течение 25 лет было создано множество программных продуктов: автоматизированные, информационные, информационно-расчетные,

¹ Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Известия ИЗ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

² Интервью начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 27.03.2018)

информационно-справочные, информационно-аналитические системы различных классов. Особенностью функционирования ЕАИС ТО является необходимость обеспечения круглосуточной бесперебойной работы: получение, обработка, передача информации в режиме времени. Данные требования установлены нормативно-правовыми актами РФ и международными стандартами, и обеспечиваются с помощью соответствующей разветвленной инфраструктуры защищенных центров обработки данных.

2.4 Организация электронного взаимодействия между таможенными органами и почтовыми операторами на примере Места международного почтового обмена «Толмачево».

В Новосибирской области находится крупнейшее за Уралом место международного почтового обмена «Толмачево», на территории которого расположен современный Новосибирский почтовый таможенный пост.

За 2017 год Новосибирский почтовый таможенный пост осуществил контроль за пересылкой рекордного количества МПО - более 18 миллионов. Что на 7 миллионов штук больше, чем за 2016 год. В процессе таможенного контроля было прервано 74 попытки перемещения через границу наркотических и сильнодействующих веществ, изъято 739 единиц холодного оружия. Так же в процессе таможенного контроля выявляются контрафактные товары, как правило, это подделки под известные брэнды. На основании ответов от правообладателей о защите своих прав, поступивших на таможенный пост, инспекторами были приняты решения об отказе в выпуске таких товаров и возврате их отправителю¹.

Пост оснащен достаточными техническими средствами таможенного контроля и обладает компетенцией по совершению таможенных операций в отношении всех видов МПО: мелких пакетов, посылочной почты и EMS-отправлений и других.

Основная часть посылок поступает в Новосибирскую таможню для контроля из Китая, реже из США, Японии, Кореи и стран ЕС. Преобладающими товарами являются предметы одежды, игрушки, электроника, аксессуары разного вида, косметика и бытовые инструменты, которые россияне заказывают с зарубежных интернет-магазинов².

¹ Почта России открыла автоматизированную линию сортировки почтовых отправлений в аэропорту «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск // <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/214589/> (дата обращения 01.04.2018)

² Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

Своевременной обработке МПО способствует также внедрение новейших технологий, таких как сортировочная машина, введенная в эксплуатацию в 2017 году, и установка 4-х линии контроля в ММПО «Толмачево»¹.

Однако, остается ряд проблемных вопросов, затрудняющих работу сотрудников таможни и почты и вызывающих недовольство граждан. К примеру: некорректное заполнение граф в электронной декларации; перебои в работе программных средств; ошибочное указание статуса МПО в сервисе для отслеживания посылок; неравномерное поступление почтовых партий в места международного почтового обмена; необходимость дополнительного технического оснащения с учетом увеличивающегося потока почты и т.д.

В 2017 году сотрудниками Новосибирского почтового поста, в рамках системы управления рисками, было проведено 1,7 тысяч таможенных досмотров. По результатам которых было назначено более 1000 таможенных экспертиз товаров. Почти в 90% случаев таможенные экспертизы выявили запрещенные к перемещению товары и вещества. Плюс к этому, в результате таможенного контроля в 2017 году было возбуждено 18 уголовных дел по статье Контрабанда (ч. 3 ст. 229.1 УК РФ) по фактам обнаружения наркотических и сильнодействующих веществ. Общий вес изъятых наркотиков составил 1,6 кг. Кроме того, в 2017 году Новосибирской таможней было пресечено 79 фактов перемещения психотропных и ядовитых веществ. Вес данных веществ составил 2,6 кг².

Пресечено более 900 попыток перемещения через границу холодного оружия (ножи, кастеты, электрошокеры) и 17 попыток перемещения специальных технических средств, предназначенных для негласного

¹ Почта России открыла автоматизированную линию сортировки почтовых отправлений в аэропорту «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск // <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/214589/> (дата обращения 01.04.2018)

² Панферов Р.Г. Способы совершения контрабанды наркотиков, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Научный вестник орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова №4 (73). – 2017. – С. 71-73.

получения информации (очки, ручки, пуговицы со встроенной видеокамерой). По международному и национальному законодательству перемещение таких устройств через границу запрещено¹.

Помимо этого, в процессе таможенного контроля выявляются товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, но не подпадающие в сферу уголовно либо административно наказуемых деяний. Как правило, это товары, имеющие признаки контрафактной продукции, не сертифицированные электронные устройства и товары, пересылка которых запрещена (например, семена или рыболовные сети). Таких МПО в 2017 году было выявлено 233 штук. Все это было возвращено отправителям².

С 1 января 2018 по новому Таможенному кодексу ЕАЭС время таможенного контроля с момента предъявления товаров таможенным органам сократилось с 1 рабочего дня до 4 часов³.

По словам начальника Новосибирской таможни Валерия Викторовича Гукова, для контроля новых сроков, в таможне проходит ежедневный мониторинг поступающих, прошедших контроль и незарегистрированных МПО. На сегодняшний день, все посылки 2018 года были оформлены таможней своевременно и переданы почтовым операторам для дальнейшей доставки получателям.

Еще одним важным нововведением является то, что Евразийская экономическая комиссия упростила порядок ввоза «шифровальных средств» в ЕАЭС, если они являются товарами личного пользования. С 1 января 2018 года физическим лицам больше не требуется сверять наличие в списке

¹ Панферов Р.Г. Способы совершения контрабанды наркотиков, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Научный вестник орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова №4 (73). – 2017. – С. 71-73.

² Гришин Д.А., Сандрова Н.А. Контрабанда наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, совершенная путем их пересылки в международных почтовых отправлениях // Проблемы права №1(60). - 2017. – С. 125-127.

³ ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)

нотификации различных моделей таких устройств как компьютеры, ноутбуки, смартфоны, планшеты, приемники, маршрутизаторы и ряд другой электроники, используемой в повседневном обиходе для того, чтобы переместить эти предметы через границу.

С целью развития экспорта, Новосибирская таможня продолжает участвовать в эксперименте, проводимом Федеральной таможенной службой и Почтой России по упрощенному экспорту российских товаров за рубеж.

Как отметил начальник Новосибирской таможни Валерий Викторович Гуков, в начале 2016 года был дан хороший старт эксперименту. Это удобный инструмент для бизнеса и прежде всего для интернет-магазинов, торгующих товарами местного производства, многие из которых пользуются услугами почты по доставке товаров внутри страны. В случае если их продукция востребована и конкурентоспособна на зарубежных рынках, мы совместно с почтой готовы предложить комплексное решение по упрощению процедур, связанных с экспортом.

Упрощение связано с тем, что для того чтобы отправить товары за рубеж в МПО, теперь не нужно приходить в таможню. Достаточно зайти на сайт почты, указать минимальный набор сведений об отправляемом товаре и прийти с распечатанным документом в Центр выдачи и приема посылок.

Новое решение предполагает, что весь диалог отправителя при оформлении экспортируемых товаров начинается и заканчивается в почтовом отделении и занимает несколько минут. Всю дальнейшую работу с документами осуществляют Почта России и ФТС России на основании данных декларации без присутствия отправителя в таможенных органах¹.

¹ Изменения в новом кодексе ЕАЭС [Электронный ресурс]: Ритм Евразии // <http://www.ritm Eurasia.org/news--2017-01-04--kakie-izmenenija-prinesetnovyj-tamozhennyj-kodeks-eaes-27699> (дата обращения 22.03.2018)

20 декабря 2017 Почта России запустила в аэропорту Толмачёво высокоскоростную автоматизированную линию японской фирмы «Toshiba» производительностью более 200 тысяч отправок в сутки.

Автоматизированная сортировочная линия установлена в помещении грузового терминала аэропорта Толмачёво и предназначена для обработки как международных, так и внутренних почтовых отправок весом до 3 кг – бандеролей и международных мелких пакетов.

Такая автоматизация сортировки позволит более чем вдвое ускорить объём обрабатываемой в ММПО Толмачёво международной почты. Это важный шаг в рамках проекта по созданию в Толмачёво крупного логистического почтового центра. Благодаря данному событию аэропорт Толмачёво и в целом Новосибирская область подтвердили статус одного из ведущих логистических центров России¹.

В планах у таможенных органов, дальше интенсивно развивать данное направление в сотрудничестве с Почтой России.

Напомним, что 16 декабря 2016 в Токио во время визита в Японию Президента Российской Федерации В.В. Путина Почта России и Тошиба Корпорейшн подписали расширенный Меморандум о взаимодействии в области автоматизации российских почтовых и логистических систем. В рамках меморандума Тошиба осуществляет поставку логистического оборудования и передачу лицензий на общую сумму 9,6 млн евро для оснащения объектов Почты России в аэропортах Внуково и Толмачёво².

В Новосибирское ММПО множество посылок стекаются из Харбина. Это одни из проектов почт России и Китая. Однако, может быть так, что посылка от наших восточных соседей идет не напрямую в Новосибирск, а

¹ Почта России открыла автоматизированную линию сортировки почтовых отправок в аэропорту «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск // <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/214589/> (дата обращения 01.04.2018)

² Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

долетает до Москвы и потом доходит до адресата. Это зависит от того из какой провинции Китая она была отправлена. К примеру, если посылка отправлена напрямую из Пекина, то она дойдет сначала до Москвы, а потом последует в прямое место назначения. Если посылка отправлена из Харбина, то она поступит в наше ММПО в Новосибирск, где будет отсортирована по дальнейшему направлению.

МПО из Китая проходят 4 основных этапа, перед тем, как окончательно попадут в дома своих адресатов. Или не попадут – зависит от таможенных органов.

Груз прибывает на самолете, как грузовыми авиаперелетами, так и пассажирским сообщением. В месяц приходит около 5 грузовых бортов. Один самолет может перевезти в пределах 20 тонн груза.

С самолета груз поступает в ММПО «Толмачево», где сначала каждый мешок взвешивается и заносится в специальную программу по номеру и весу, затем сортируется по отдельным контейнерам¹.

Далее, мешки вскрываются в присутствии инспектора таможенной службы. Содержимое высыпают в перевозочные корзины и везут на распределительный конвейер. Сотрудники почты берут уже каждую отдельную посылку, взвешивают и заносят данные в специальную программу, сканируя штрих-код на упаковке. По данному штрих-коду определяется конечный адрес доставки. Сотрудники на этом этапе отслеживают, чтобы не было ошибки в адресе, но если присутствует ошибка, то вносятся правки. В среднем один сотрудник обрабатывает от 1000 до 1500 мелких пакетов за смену. В случае при попадании рваной посылки, моментально приглашается должностное лицо таможенного органа. В этом случае составляется акт, таможенник проверяет содержимое и, если МПО не содержит ничего

¹ Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

запрещенного, тогда упаковывают посылку заново и отправляют конечному адресату¹.

Кинологи с служебными собаками начинают работать сразу по прибытии груз. Собаки обнюхивают все мешки на наличие наркотических и психотропных средств. Особенно хорошо они чествуют спайс. Самые необычные вещи, которые находили в почтовых отправлениях из Китая, это апельсиновая кожура, кресты в виде свастики и медали. Все МПО, которые не проходят таможенную проверку, пересылаются отправителю в Китай. Но если это запрещенные препараты, например, наркотики, то по ним идет проверка конечных получателей.

Пакеты, которые пропустила таможня, сортируются по своим адресатам. МПО адресованные в регионы России отправляются, как правило, на поездах. Городская почта сортируется отдельно по отделениям и почтамтам области и из МСЦ отправляется к конечному адресату. Примерный срок ожидания посылки не более 12 дней².

На сегодняшний день ММПО «Толмачево» является крупным логистическим почтовым центром. Пост оснащен достаточными техническими средствами таможенного контроля и обладает компетенцией по совершению таможенных операций в отношении всех видов МПО. Своевременной обработке МПО способствует также внедрение новейших технологий, благодаря которым новосибирские таможенники готовы к контролю больших объемов зарубежной почты.

¹ Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

² Интервью начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:-1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 27.03.2018)

Глава 3. Совместные проекты "Почты России" и таможенных органов РФ по модернизации информационного взаимодействия: трудности реализации, достигнутые результаты и перспективные направления развития.

3.1 Информационное взаимодействие Федеральной таможенной службы РФ и «Почты России» по экспортируемым международным почтовым отправлениям: цели и достигнутые результаты применения упрощенного сервиса таможенного оформления.

На конец 2017 года «Почта России» практически наладила информационное взаимодействие с ФТС РФ. В рамках электронного взаимодействия по экспортируемым международным почтовым отправлениям, на сегодняшний день, осуществляется упрощенная обработка и проведение таможенного контроля на основании электронных почтовых деклараций¹.

За несколько минут участник ВЭД может отправить посылку на экспорт и при этом не взаимодействовать с таможенным инспектором. С 2015 года также осуществляется электронное взаимодействие между таможенной и почтой по импортным МПО. Обмен данными проходит из филиала «Почты России» в Берлине, по EMS из Италии и др. С октября 2017 года активно проводится эксперимент по электронному декларированию транзита товаров².

В 2016 году ФТС России совместно с ФГУП «Почта России» провели эксперимент, в рамках реализации технологии упрощенного оформления отправляемых на экспорт коммерческих товаров, присылаемых посредством МПО, за пределы ЕАЭС. В эксперименте приняло свыше 50 почтовых отделений, центров выдачи и приема посылок Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

¹ Евро на посылках. Почти в 50 раз могут снизить порог беспошлинной интернет-торговли в России. [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=evro_na_posylkah (дата обращения 22.03.2018)

² Порог беспошлинной интернет-торговли в ЕвразЭС поэтапно снизится [Электронный ресурс]: Официальный сайт ТКС // <http://www.tks.ru/reviews/2016/12/06/02> (дата обращения 23.03.2018)

«В эксперименте, предполагающем электронный обмен данными с ФТС России, участвуют принятые от юридических лиц МПО с отправляемыми на экспорт товарами, в отношении которых не требуется подтверждение фактического вывоза для целей возврата налога на добавленную стоимость (НДС), - пояснила и.о. начальника Почтового таможенного поста Пулковской таможни Ольга Виноградова. - Соглашение между ФТС России и ФГУП «Почта России» о проведении данного эксперимента на основе документов Всемирного почтового союза (ВПС) было подписано на Петербургском международном экономическом форуме. Проект предполагал реализацию технологии упрощенного таможенного декларирования указанной выше категории товаров, пересылаемых МПО».

По действующему сейчас законодательству при декларировании коммерческих товаров юридические лица должны подавать в таможенный орган декларацию на товары. В рамках эксперимента этот порядок был упрощен. В качестве ДТ выступала почтовая таможенная декларация, в частности CN 23¹.

По сравнению с ДТ почтовая декларация содержит меньший по объему состав сведений о товаре. Однако в данном случае таможне их достаточно, чтобы осуществить таможенный контроль в отношении товаров, отправляемых на экспорт в МПО. Использование для таможенных целей ПТД позволяет существенно упростить процесс отправки товаров за рубеж в МПО и создать более комфортные условия для экспорта.

Электронная декларация и необходимые электронные документы представляются в объеме, необходимом для выпуска указанной категории товаров при их помещении под экспорт, и подтверждаются электронной подписью оператора почтовой связи. Почтовая электронная декларация

¹ Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_oformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

должна содержать: уникальный номер МПО; данные об отправителе и получателе, их адреса; название страны отправления и назначения. Также должны быть указаны наименование, количество, вес (брутто), стоимость товаров и валюта оценки; код товара в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС на уровне не менее шести первых знаков; страна происхождения товара; ИНН и КПП отправителя¹.

В рамках эксперимента представление сведений в отношении отправляемых за пределы ЕАЭС товаров с использованием ПТД осуществляется в электронной форме с использованием сервиса ФГУП «Почта России» и с дальнейшей передачей данных в ЕАИС. Это предусмотрено Временным порядком использования ЕАИС ТО при совершении таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО и помещаемых под таможенную процедуру экспорта, в отношении которых не требуется подтверждение фактического вывоза для целей возмещения налога на добавленную стоимость (НДС)².

Информационная система позволяет таможенным органам после проведения анализа данных о товаре принимать решения о его выпуске. В ряде случаев предполагается, что будет происходить автоматизация принятия такого решения. Для организации электронного взаимодействия ФТС России издала соответствующее распоряжение о порядке взаимодействия и провела доработку применяемых в данном случае программных средств.

Следует отметить, что теперь экспортерам не надо приезжать в таможенные органы для совершения таможенных операций в отношении

¹ Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_iformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

² «Почта России» и ФТС упростили оформление товаров на экспорт Retail & loyalty news // <https://www.retail-loyalty.org/news/pochta-rossii-i-fts-uprostili-oformlenie-tovarov-naeksport/> (дата обращения 15.04.2018)

экспортируемых в МПО товаров. Это позволяет участникам эксперимента значительно снизить издержки. Как пояснили в ФТС России, сейчас имеется возможность использования при таможенном декларировании указанной категории товаров электронных копий почтовой накладной и иных товаросопроводительных документов. Прием МПО с упрощенным сервисом по таможенному оформлению производится только в Центрах выдачи и приема посылок (ЦВПП), перечень которых утвержден ФГУП «Почта России»¹.

Проведение эксперимента предполагает совершение со стороны отправителя МПО (юридического лица, в том числе индивидуального предпринимателя) следующей последовательности операций:

- отправитель МПО посредством «Личного кабинета» на сайте «Почты России» (export.pochta.ru) в онлайн-режиме заполняет таможенную декларацию CN 23 путем внесения информации об МПО и пересылаемых в них товарах в форму электронной копии, которой присваивается уникальный код, идентифицирующий декларацию. Также на сайте вместе с декларацией отправитель заполняет СР 71 (для посылок) и адресный ярлык мелкого пакета (для заказных мелких пакетов), формирует сопроводительные документы. К указанным формам прилагаются электронные копии необходимых для таможенных целей документов, составленных в письменной форме;

- с распечатанными сопроводительными документами и МПО в открытом виде отправитель обращается в ЦВПП для его отправки².

Из почтового отделения электронная декларация направляется в Место международного почтового обмена. Для идентификации подобных

¹ Правила перемещения посылок из-за границы в 2018-2019 г. [Электронный ресурс]: Персональные права. ру // <http://personright.ru/customs/252-pravila-peremeshcheniya-posylok-iz-za-granitsy.html> (дата обращения 20.04.2018)

² Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_oformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

отправлений на сопроводительных документах автоматически проставляется отметка «Электронные данные». Обработка МПО оператором почтовой связи осуществляется в автоматизированной системе «Сортировочный центр» (АС «СЦ»). С ее помощью в модуле «Вскрытие и регистрация экспорта» в ММПО регистрируется электронная декларация. Затем сообщение о регистрации электронной декларации направляется из системы в отделение почтовой связи (ЦВПП), где принималось МПО. На его основании электронная декларация из отделения почтовой связи поступает в АПС «Электронное представление сведений» (ЕАИС ТО)¹.

При наличии почтовой электронной декларации в ЕАИС ТО осуществляются действия по выявлению рисков, анализ сведений на соблюдение условий выпуска. По результатам выполнения действий принимается одно из четырех решений: «регистрация почтовой декларации»; «отказ в регистрации почтовой декларации»; «отказ в выпуске товаров»; «выпуск товаров». В будущем предусмотрена процедура автоматического принятия решения по выпуску электронной декларации без непосредственного участия таможенного инспектора.

Отказ в автоматическом выпуске товаров будет производиться при несоблюдении условий, предусмотренных Таможенным кодексом ЕАЭС; отсутствии электронной декларации в ЕАИС ТО; выявлении расхождений сведений, содержащихся в информации об МПО, со сведениями в электронной декларации; выявлении рисков, содержащих активные меры по минимизации рисков, индикаторы которых имеются в профилях рисков².

Из АПС «Электронное представление сведений» электронная почтовая декларация поступает в таможенную программу АИС «АИСТ-М» (ЕАИС ТО),

¹ Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)

² Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_oformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

при этом процедура декларирования переходит в состояние «Документы переданы в таможенный орган». АИС «АИСТ-М» автоматически проводит форматно-логического контроль электронной декларации.

Далее оператор почтовой связи в соответствии с Временным порядком АИС «АИСТ-М» направляет через АПС «Электронное представление сведений» уведомление о необходимости представления в таможенный орган таможенной декларации CN 23, используемой в качестве декларации на товары, МПО и сопровождающих его документов. МПО и сопровождающие его документы предъявляются таможенному инспектору.

Инспектор таможенного органа проводит сравнение информации об МПО со сведениями, находящимися в ЕАИС ТО, представленными декларантом при декларировании товаров. Далее таможенный инспектор в АИС «АИСТ-М» регистрирует почтовую таможенную декларацию, а в АПС «Электронное представление сведений» направляется авторизованное сообщение, содержащее регистрационный номер ПТД. После ее регистрации в АИСТ-М (ЕАИС ТО) таможенный инспектор принимает решение относительно выпуска МПО¹.

Как показала практика, применение указанной технологии позволяет осуществлять таможенное декларирование коммерческих товаров с применением почтовых документов. Она ориентирована на минимизацию временных затрат, связанных с таможенным декларированием пересылаемых в МПО на экспорт товаров коммерческого назначения, и исключает необходимость подачи декларации на товары².

По мнению службы, указанный порядок может являться потенциально привлекательным для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), пользующихся международной почтой для рассылки за пределы ЕАЭС

¹ Почта России открыла регулярные авиарейсы из Китая в «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/230534/> (дата обращения 01.04.2018)

² Порог беспощинной интернет-торговли в ЕврАзЭС поэтапно снизится [Электронный ресурс]: Официальный сайт ТКС // <http://www.tks.ru/reviews/2016/12/06/02> (дата обращения 23.03.2018)

образцов производимой ими продукции. Благодаря появлению данной упрощенной технологии российскому экспортеру теперь достаточно прийти в ЦВПП с посылкой с товарами и распечатанной на них декларацией. Дальнейшие процедуры не требуют личного присутствия отправителя.

В этом случае участники ВЭД получили возможность вывозить свою продукцию за рубеж в МПО без предварительного таможенного декларирования. Ранее перед передачей посылки «Почте России» приходилось совершать операции по подаче ДТ на таможенных постах. Только после декларирования товаров таможеней можно было прийти в почтовое отделение и отправить посылку, приложив к ней оформленную должным образом ДТ. В рамках эксперимента декларирование товаров осуществляется непосредственно в почтовом отделении при заполнении стандартных документов, используемых при пересылке обычных МПО¹.

Как уже отмечалось, документы также можно заполнить заранее, через сайт «Почты России», и тем самым существенно сократить время, затрачиваемое на отправку МПО. При этом в ФТС России отмечают, что, несмотря на все преимущества новой технологии, пока упрощенной схемой отправки товаров на экспорт начало пользоваться лишь небольшое количество организаций, остальные почему-то предпочитают действовать по старинке².

С момента проведения эксперимента, начиная с 24 декабря 2016 года, на Почтовом таможенном посту оформлено и выпущено 87 почтовых деклараций на товары. Основными странами назначения являлись Германия, Англия, Чехия, Латвия, Израиль. Чаще всего в данных МПО за рубеж пересылались косметика и настольные игры. При этом в регистрации 12 электронных деклараций было отказано. Основной причиной отказа явилось

¹ Мясников Н. А. Актуальные проблемы перемещения товаров в международных почтовых отправлениях // Основные аспекты совершенствования таможенного дела. Материалы круглого стола. Под редакцией И.Т. Насретдинова. – 2017. – С. 55-60.

² Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_oformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

несоответствие данных, представляемых оператором почтовой связи, на электронных и бумажных носителях в МПО¹.

То насколько быстро Почта России и ФТС будут идти к увеличению скорости оформления посылок зависит развитие электронной торговли и экономики в целом. У таможенного органа главной задачей стоит развитие информационных технологий. На выставки «Таможенная служба – 2017» ФТС и «Почта России» продемонстрировали работу экспериментальной линии по обработке МПО на удаленных рабочих местах таможенных органов. Интернет-торговля пока нигде в мире особенно не регламентирована, а у нас 90% рынка – у «Почты России». Соответственно, все должно быть в автоматическом режиме и работать как часы. На выставке эксперты продемонстрировали, как инспектор получает информацию по МПО простым нажатием кнопки. Решение о дополнительном контроле принимается только в рамках СУР.

¹ Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_oformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

3.2 Опыт и перспективы информационного взаимодействия таможенных органов и ФГУП «Почта России» по вопросам соблюдения таможенного законодательства при международных почтовых отправлениях и обеспечения национальной безопасности.

В течение ближайших трех лет таможенники получат доступ к информационным ресурсам «Почты России». Такие возможности сотрудникам ФТС нужны для того, чтобы эффективнее находить в посылках наркотики, оружие, психотропные и взрывчатые вещества. Расширение полномочий предусмотрено «Комплексной программой развития Федеральной таможенной службы на период до 2020 года»¹.

Переправка наркотиков через границу в посылочных отправлениях в последние годы стала самым популярным способом их доставки в Россию. По мнению экспертов, дополнительная информация также поможет снизить количество ввозимых в страну без уплаты таможенных платежей коммерческих партий товаров.

В 2016 году таможенными органами в международных почтовых отправлениях было обнаружено более 120 кг наркотиков. С начала этого года — более 30 кг. Всего же с начала этого года таможенники изъяли 2,5 т наркотиков и психотропных веществ².

По данным ФТС, международные почтовые отправления в настоящее время — один из самых излюбленных бесконтактных способов контрабандного перемещения наркотиков. Их контрабандисты маскируют под шампуни, орешки или прячут в бытовой технике. В марте этого года сотрудники Шереметьевской таможни при осмотре посылки из Бельгии обратили внимание на пароварку, в которой лежали разноцветные таблетки. При детальном осмотре оказалось, что в посылке спрятано 5 тыс. таблеток

¹ Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Известия IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

² Курбатова А.П. Международные почтовые отправления как угроза для экономической безопасности России // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук (секция «Таможенное дело») – 2017. – С. 123-127.

экстази. В ходе спецоперации были задержаны двое москвичей, в квартире которых было найдено еще 17 кг наркотиков.

Всё чаще с помощью почтовых операторов в страну доставляется оружие. Его предпочитают ввозить в посылках по частям, собирая уже внутри страны.

Совместная работа таможенников и сотрудников «Почты России» и сейчас ведется в ежедневном режиме. Тем не менее, необходимо заглядывать в будущее. Надо эффективнее пресекать контрабанду наркотиков и оружия в посылочных отправлениях. Для этого таможенным оперативно-разыскным подразделениям надо активнее работать с информационными массивами. Речь, конечно, идет об аналитической работе. Подробная информация о посылочных отправлениях нужна для того, чтобы проводить не только единичные изъятия отдельных партий наркотиков или оружия, но и вскрывать каналы поставок, цепочки поставщиков¹.

Технические решения, с помощью которых ведомства будут собирать и обрабатывать информацию, пока утверждаются. Детали оперативной работы таможенные органы на сегодняшний день не открывают. Можно сказать, что все процедуры проходят в соответствии с международным и российским законодательством.

В пресс-службе «Почты России» подтвердили, что у них и сейчас налажено тесное информационное взаимодействие с ФТС. А в Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) сообщили, что информационный обмен между ФТС и «Почтой России» активизируется².

Скорее всего, таможенники получат доступ к почтовой базе данных, то есть они будут знать, кто, как часто и из каких стран получает почтовые

¹ Курбатова А.П. Международные почтовые отправления как угроза для экономической безопасности России // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук (секция «Таможенное дело») – 2017. – С. 123-127.

² Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Извести IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)

отправления. Понятно, что часть из них при поступлении в страну проверяется с помощью специальной аппаратуры или тех же служебных собак. Накапливается массив информации, проанализировав который, можно выйти на каналы поставок наркотиков, оружия или, скажем, коммерческих партий товаров, которые не облагаются налогами.

Конечно, никто из отправителей, не пишет, что в посылке лежат наркотики, психотропные вещества или детали оружия — их надо искать. Таможенники, обнаружив поток посылок с определенными химическими веществами или лекарствами, которые могут быть использованы при изготовлении наркотиков, могут взять такого адресата в оперативную разработку.

По данным АКИТ, в России самый большой порог беспошлинной торговли в мире — 1000 евро в месяц. В страну ежегодно поступает около 350 млн посылок из других стран. Товары, лежащие в них, не облагаются налогами и пошлинами.

Кроме того, как отмечает руководитель специальных проектов DPD в России и SPSR Express Александр Мазилин, существует практика занижения цен на товары, которые немного превышают лимит в 1000 евро. Это делается для того, чтобы избежать оплаты таможенных сборов¹.

Любой россиянин с помощью посылок может беспошлинно ввезти товар на сумму до 1 млн рублей в год. Такой системой пользуются недобросовестные предприниматели, которые на зарубежных интернет-ресурсах или в оптовых компаниях делают коммерческие закупки товаров. Потом они их ввозят в страну в посылках и перепродают. После доступа к базам данных «Почты России» такие поставки можно будет отследить.

¹ Обзор международного опыта регулирования трансграничной интернет-торговли и подготовка оптимальных изменений для внесения в законодательство, направленных на обеспечение равных условий ведения деятельности компаниями в Российской Федерации с использованием сети Интернет [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/crossborder-regulation/> (дата обращения 13. 03. 2018)

В результате нововведений в страну перестанут поступать коммерческие партии товаров на сотни млрд рублей, которые не облагаются налогами. Теряют же от такого бизнеса все россияне, так как федеральная казна ежегодно недополучает серьезные суммы в виде налоговых выплат.

«Ростелеком» опубликовал закупку «Оказание комплексной услуги по предоставлению серверных и сетевых ресурсов центров обработки данных для развития, обеспечения функционирования и резервирования информационных систем ФГУП «Почта России». Начальная цена контракта – 786,8 миллиона рублей. Единственным исполнителем является «Сервioniка». Срок действия договора – три года с даты заключения контракта.

Согласно проекту договора, оказание комплексной услуги проводится в два этапа. На первом исполнитель в течение 12 дней должен провести подготовительные мероприятия и предоставить заказчику организованный на технологической площадке ЦОД 1 (г. Москва, Варшавское шоссе, д. 125, стр. 16) ПАК (программно-аппаратный комплекс) и комплект документов, подтверждающих выполнение подготовительных мероприятий. Второй этап – собственно предоставление ресурсов.

Как следует из технического задания, комплексная услуга по предоставлению серверных и сетевых ресурсов, должна быть оказана на технологических площадках в двух территориально разнесенных ЦОДах (ЦОД 1 и ЦОД 2) исполнителя (и/или его субподрядчиков)¹.

Комплексная услуга заключается в предоставлении исполнителем ресурсов и мощностей на технологических площадках с заданными характеристиками на базе своих (и/или его субподрядчика) ЦОДов. На базе предоставленных ресурсов организуется программно-аппаратный комплекс

¹ Почта России внедряет единую автоматизированную систему [Электронный ресурс]: Сервиспресс информационное агентство // <http://sever-press.ru/vse-novosti/item/31057-pochta-rossii-vnedryaet-edinuyu-avtomatizirovannuyu-sistemu> (дата обращения 27.03.2018)

(ПАК). Основной целью ПАК является развитие, обеспечение работы и резервирование информационных систем ФГУП «Почта России».

Для выполнения указанной цели, организуемый ПАК должен обеспечить взаимодействие компонент ПАК на технологических площадках ЦОДов исполнителя с действующей ИТ-инфраструктурой заказчика, расположенной в ГИВЦ, сетью Интернет и системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Комплексная услуга включает в себя следующие компоненты:

- предоставление виртуальных вычислительных мощностей;
- предоставление физических вычислительных мощностей;
- предоставление дискового пространства в сети хранения данных;
- предоставление сетевых ресурсов;
- организация каналов взаимодействия и передачи данных между ЦОДами в рамках организуемого ПАК;
- предоставление доступа к Интернету с защитой от DDoS-атак;
- предоставление модуля анализа трафика (уровень L7);
- предоставление доступа к СМЭВ;
- организация DNS;
- предоставление стоек в ЦОДах исполнителя для размещения оборудования заказчика;
- услуги, оказываемые специалистами исполнителя¹.

Из написанного выше, становится очевидным, что процесс объединения «Почты России» и таможенных органов РФ для достижения общей цели-

¹ Почта России внедряет единую автоматизированную систему [Электронный ресурс]: Сервиспресс информационное агентство // <http://sever-press.ru/vse-novosti/item/31057-pochta-rossii-vnedryaet-edinuyu-avtomatizirovannuyu-sistemu> (дата обращения 27.03.2018)

эффективной защиты национальной безопасности – не стоит на месте, а имеет динамику, в виде разработки и внедрения совместных проектов. В ближайшие года таможенники получат доступ к почтовой базе данных, и будут владеть информацией о товарах, пересылаемых в МПО и их отправителях/получателях. При поступлении в страну МПО проверяется с помощью специальной аппаратуры. Идет сбор определенной информации, проанализировав которую, можно предотвратить нарушения таможенного законодательства.

3.3. Опыт участия Российской Федерации в международном информационном взаимодействии в области перемещения товаров посредством МПО, на примере регулирования российско-китайской интернет-торговли.

В Пекине 9 февраля 2018 года прошла первая всемирная конференция по вопросам регулирования интернет-торговли. Это мероприятие стало попыткой коллективно сформулировать общие правила регулирования электронной коммерции. Участвовали представители около 130 стран, лидеры международных организаций (ВТО, ИКАО, Всемирный почтовый союз и др.), таможенные службы 95 стран были представлены на уровне руководства, собрались представители ведущих компаний интернет-торговли¹.

На сегодняшний день в России несколько десятков миллионов граждан покупают товары через интернет. Естественно, невозможно контролировать каждого и проверять, правильно ли заявлены стоимость или код товара. Никаких ресурсов на это не хватит. Поэтому выход очевиден — нужно создать новый институт.

Россия стоит особняком по темпам роста трансграничной торговли. Объемы интернет-торговли в целом у нас пока меньше, чем в Европе, зато доля трансграничной гораздо больше. В Европе нет таможенных границ между странами, и в большинстве случаев товары не пересекают таможенную границу. А для России интернет-торговля — это пока что в основном покупка товаров за рубежом: 90% — Китай, 4% — Европа, 2% — США и 4% — остальной мир².

ФТС России вместе с Почтой России внедрили в 2016 году эксперимент, сделали упрощенный порядок экспорта по почтовой накладной CN23,

¹ О Первой Всемирной таможенной конференции по трансграничной электронной торговле [Электронный ресурс]: торговое представительство Российской Федерации в Китайской народной республике // <http://russchinatrade.ru/ru/news/2018-02-10> (дата обращения 25.04.2018)

² Обзор международного опыта регулирования трансграничной интернет-торговли и подготовка оптимальных изменений для внесения в законодательство, направленных на обеспечение равных условий ведения деятельности компаниями в Российской Федерации с использованием сети Интернет [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/crossborder-regulation/> (дата обращения 13. 03. 2018)

декларацию заполнять не нужно. В эксперименте, предполагающем электронный обмен данными с ФТС России, участвуют принятые от юридических лиц МПО с отправляемыми на экспорт товарами, для которых не нужно подтверждение фактического вывоза с целью возврата НДС¹.

По действующему законодательству при декларировании юридические лица должны подавать в таможенный орган декларацию на товары (ДТ). В рамках эксперимента этот порядок упрощен. В данном случае в качестве ДТ выступает почтовая таможенная декларация (ПТД), в частности CN 23. Как известно, при таможенном декларировании применяются:

- декларация на товары,
- транзитная декларация,
- пассажирская таможенная декларация
- декларация на транспортное средство.

По сравнению с ДТ почтовая декларация содержит меньший по объему состав сведений о товаре. Однако в данном случае таможене их достаточно, чтобы осуществить таможенный контроль в отношении товаров.

Использование для таможенных целей ПТД позволяет существенно упростить процесс отправки товаров за рубеж в МПО и создать более комфортные условия для экспорта².

Электронная декларация и необходимые электронные документы представляются в объеме, необходимом для выпуска указанной категории товаров, помещенных под процедуру экспорта, и подтверждаются электронной подписью оператора почтовой связи. Почтовая электронная декларация должна содержать: уникальный номер МПО; сведения об

¹ Евро на посылках. Почти в 50 раз могут снизить порог беспошлинной интернет-торговли в России. [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=evro_na_posylkah (дата обращения 22.03.2018)

² Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.

отправителе и получателе товаров, их адресные данные; название страны отправления и назначения.

Также должны быть указаны наименование, количество, вес (брутто), стоимость товаров и валюта оценки; код ТН ВЭД; страна происхождения товара; индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) и код причины постановки на учет (КПП) отправителя¹.

Столь масштабная диспропорция между ввозом и вывозом товаров в интернет-торговле тоже уникальна. Ведь открывая рынок и оставляя его без контролирующих инструментов, мы убиваем собственное производство, не даем развиваться нашим производителям, дешевый зарубежный товар приходит, и на этом вся история отечественного производства заканчивается.

Китай остается первым торговым партнером России. В 2017 году товарооборот показал рост 32%, он перешагнул порог в 80 миллиардов долларов во взаимном товарообороте и приблизился к докризисному уровню (почти 100 миллиардов). Лидерами наших стран была поставлена задача довести эти цифры до 200 миллиардов.

Таможенные стороны двух стран могут быть драйверами этого роста за счет упрощения процедур и за счет выведения части теневого оборота в белый сектор. Кроме того, таможенная статистика указывает, что потоки товаров, предназначенных для российского рынка, также идут через Казахстан и Киргизию².

Есть ряд мер — это упрощение процедур, организация совместного контроля. И данные проекты уже реализуются: «зеленый коридор»;

¹ Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.

² Комментарии первого заместителя руководителя ФТС России, вице-председателя Совета Всемирной таможенной организации по Европейскому региону Руслана Давыдова на первой всемирной конференции по регулированию электронной коммерции, состоявшейся в Китае 9-10 февраля 2018 года [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26276:2018-02-12-13-38-18&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 25.04.2018).

использование результатов экспертиз таможенного контроля иными государственными органами; обмен рентгеновскими снимками с инспекционно-досмотровых комплексов.

Сегодня китайские компании активно взаимодействуют с таможенными органами. К примеру, такие компании как, Huawei и Nuctech, которые помогают таможне внедрять перспективные технологии, телекоммуникации, связь, систему единого окна, инспекционно-досмотровые комплексы, систему отслеживания товаров.

В Китае используют «умные пломбы», которые работают на GPS. У России в планах это сделать на основе ГЛОНАССа, уже есть пилотные наработки. Представьте: машина, контейнер или вагон проходят, и инспектор видит все движение товара, пломба гарантирует, что этот груз не вскрывался, не подменялся, не перегружался. Видны все отклонения, если они были.

В Китае довольно эффективно построено взаимодействие государства и бизнеса в сфере развития инфраструктуры внешней торговли. Те же Huawei и Nuctech целенаправленно работают на развитие таможенной инфраструктуры. Это пример государственно-частного партнерства для решения крупных национальных задач, может быть, благодаря этому в Китае настолько заметен прогресс¹.

Сейчас ФТС России с налоговой службой работает над созданием единого механизма администрирования налоговых, таможенных и иных платежей. В этой связи мы решаем также задачу сопоставления сведений между китайскими экспортными декларациями и российскими декларациями на товары при импорте. Это — элемент выстраивания безопасных цепочек поставки, когда можно проследить движение товара от точки загрузки товара в Китае до точки его выгрузки на складе в России и дальше вплоть до реализации в розницу в магазине. Когда на всех шагах можно будет отследить,

¹ Почта России открыла регулярные авиарейсы из Китая в «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/230534/> (дата обращения 01.04.2018)

что за товар уплачены таможенные, налоговые и иные платежи, пошлины, акцизы, сборы, тогда увеличатся платежи в бюджет и качество товаров будет гарантировано. Вчера мы об этом только мечтали, сегодня информационные технологии позволяют это сделать.

В этом году таможенные органы РФ с «Почтой России» запустили эксперимент по автоматизированному взиманию платежей. Товары для физических лиц стоимостью свыше 1000 евро, за которые положено уплачивать таможенные платежи, будут отслеживаться автоматически. Почта будет взаимодействовать с торговыми площадками, в том числе с китайскими, где покупатель заявил реальную стоимость. Сейчас стоимость отправления нередко заявляется недостоверно, при разбирательстве теряется время, возникает недовольство у потребителя. Получение информации о цене покупки с торговой площадки поможет избежать конфликтов. И справедливое, прозрачное и полное взимание платежей будет осуществимо¹.

Все это нужно делать в автоматическом режиме. Сейчас в день приходит практически миллион посылок. Их невозможно обрабатывать вручную. Почта модернизируется. К примеру, в Подмоскovie открыт современный терминал, в Казани недавно открыли такой терминал, где сортировочные машины на большой скорости и с большой аккуратностью сортируют посылки. Каждый пакет находится в отдельной ячейке, на них штрих-коды, машины это все считывают, распределяют. По-другому с такими объемами справиться невозможно².

За 2015-2016 год таможенные органы России выявили и возвратили в Китай около 2,3 тыс. контрафактных товаров, перемещаемых в МПО. В свою

¹ Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_iformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)

² Почта России открыла автоматизированную линию сортировки почтовых отправлений в аэропорту «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск // <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/214589/> (дата обращения 01.04.2018)

очередь, китайская сторона за тот же период времени задержала порядка 20 000 партий контрафактных товаров, направляемых в Россию.

В целях комплексного обеспечения защиты международного и национального законодательства России и Китая, стороны приняли решение о готовности осуществлять обмен информацией о возврате и изъятии МПО.

Форма обмена между ФТС России и ГТУ КНР специальной информацией о возврате или изъятии МПО в ММПО была предварительно согласована российскими и китайскими инспекторами¹.

Китайская сторона выразили большой интерес в изучении опыта таможенной службы России в области таможенного регулирования товаров, перемещаемых в МПО. В рамках конференции ГТУ КНР посетила таможенный пост «Международный почтамт» в Москве, где ознакомились с перевозкой МПО по территории страны, с автоматизированной технологией таможенных операций в отношении МПО и автоматизированной работой сортировочного оборудования.

Можно сказать, что информационное взаимодействие между Россией и Китаем находится уже не на стартовом уровне. Сейчас обе стороны делятся опытом таможенного регулирования товаров, пересылаемых в МПО и применяют новеллы в своих структурах. Безусловно, КНР более развита в отношении автоматизации процесса информационного обмена, в связи с огромным потоком товарообмена. Россия, в свою очередь старается не уступать в развитии технологий и принимает опыт Китая и других развитых стран с адаптацией под национальный потенциал.

¹ Комментарии первого заместителя руководителя ФТС России, вице-председателя Совета Всемирной таможенной организации по Европейскому региону Руслана Давыдова на первой всемирной конференции по регулированию электронной коммерции, состоявшейся в Китае 9-10 февраля 2018 года [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26276:2018-02-12-13-38-18&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 25.04.2018).

Заключение

В настоящее время происходит активное развитие технологий, в том числе освоение компьютерной сети Интернет, которое послужило поводом для удаленного приобретения товаров за границей и последующей доставкой этих товаров посредством МПО. Однако, по оценкам экспертов большинство запрещенной продукции ввозится на территорию РФ именно таким способом. Поэтому становится актуальным взаимодействие таможенных органов и почтовой службы для максимального результата в работе с международными почтовыми отправлениями, а именно, таможенного контроля вложений МПО на предмет законности ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, контроль правильности таможенного оформления МПО и его сопроводительных документов, организация взимания таможенных пошлин и сборов, и оказания качественных почтовых услуг.

Исходя из материалов дипломной работы можно сделать следующие выводы о том насколько развито регулирование МПО в нашей стране, об техническом и программном оснащении таможенных органов и почтовых служб и их уровне информационного взаимодействия:

1. МПО в России регулируются международным, региональным и национальным законодательством. В 2018 году был принят новый таможенный кодекс ЕАЭС, который затронул изменения в сфере международного почтового обмена. В ТК ЕАЭС был принят принцип «единого окна», обязательная подача электронного декларирования, установлено новое время принятия решений в отношении деклараций таможенными органами, также сокращен срок выпуска товаров и закреплена возможность присваивать участникам внешнеэкономической деятельности категорию уровня риска в рамках СУР.
2. Определенный перечень запрещенных товаров не допускается к пересылке в МПО. В качестве декларации на товары, за исключением

случаев, когда товары подлежат таможенному декларированию с использованием декларации на товары, таможенным органом принимаются таможенные декларации CN 22 или CN 23, сопроводительный адрес CP 71, бланк-пачка CP 72, бланк E1 (или его эквивалент ярлык EMS). В течение месяца в адрес одного получателя, который является физическим лицом, находящимся на таможенной территории ЕАЭС, в МПО можно пересылать товаров, таможенная стоимость которых не больше суммы 1000 евро, и общий вес которых не превышает 31 кг. Если указанные нормы превышаются, то предусмотрены таможенные пошлины по единой ставке 30 % от таможенной стоимости товара, но не менее 4 евро за 1 килограмм веса. Также надо платить пошлину, если в течение месяца пришли посылки, стоимость которых по своей совокупности превышает 1000 евро.

3. ФТС России обладает автоматизированной системой управления таможенными процессами – единой автоматизированной информационной системой (ЕАИС). ЕАИС таможенной службы России к настоящему времени стала уникальным инструментом реализации таможенных информационных технологий начиная от таможенного поста до ФТС РФ. До 2013 года таможенные органы работали на двух автоматизированных системах таможенного контроля АСТО, которая была отменена в силу несоответствия современным требованиям, и АИСТ, которую продолжают эксплуатировать в наши дни, однако система тоже имеет свои недостатки.
4. «Почта России» использует ЕАС ОПС, которой подключена практически половина отделений предприятия по всей стране. Программа разработана по принципу «единого окна» и заменяет более 15 программ, которыми ранее пользовались операторы. Внедрение системы ЕАС ОПС способствовало сокращению бумажной работы операторов почтовой связи и ускорению оформления, регулирования и выдачи МПО, а также работы почты в целом. Однако, приобретение

компьютерной техники и программ не дешёвое удовольствие, поэтому переход на безбумажную работу происходит не так быстро, как хотелось.

5. ФТС России совместно с «Почтой России» в целях совершенствования таможенных технологий в отношении МПО проводит необходимые технические и организационные мероприятия для осуществления информационного обмена сведениями о товарах, пересылаемых в МПО, на основе разработанных нормативно-правовых актов. На примере ММПО «Толмачево» Новосибирской области продемонстрирована совместная работа почтовой службы и таможенных органов по электронному и техническому взаимодействию.

В дипломной работе была выявлена специфика и описано текущее состояние информационного взаимодействия между таможенными органами и «Почтой России» на примере совместных проектов:

1. В 2016 году ФТС России совместно с ФГУП «Почта России» провели эксперимент, в рамках реализации технологии упрощенного оформления товаров, пересылаемых в МПО. В рамках эксперимента представление сведений в электронной форме использовался сервис ФГУП «Почта России» с дальнейшей передачей данных в ЕАИС. Информационная система позволяет таможенным органам после проведения анализа данных о товаре принимать решения о его выпуске. В ряде случаев предполагается, что будет происходить автоматизация принятия такого решения. Для организации электронного взаимодействия ФТС России издала соответствующее распоряжение о порядке взаимодействия и провела доработку применяемых в данном случае программных средств.
2. К 2020 году планируется, что таможенники получат доступ к почтовой базе данных, то есть они будут знать, кто, как часто и из каких стран получает почтовые отправления. Это поспособствует тому, в страну

перестанут поступать коммерческие партии товаров на сотни млрд. рублей, которые не облагаются налогами; эффективнее пресекать контрабанду наркотиков и оружия в посылочных отправлениях.

3. Китай остается первым торговым партнером России (интернет-торговля — это в основном покупка товаров за рубежом: 90% — Китай, 4% — Европа, 2% — США и 4% — остальной мир). КНР более развита в отношении автоматизации процесса информационного обмена, в связи с огромным потоком товарообмена. Таможенные органы РФ принимают опыт китайской стороны в вопросах таможенного регулирования товаров, пересылаемых в МПО и применяют новеллы в своей структуре.
4. Еще одним проектом ФТС России занимается совместно с налоговой службой, который ориентирован на создание единого механизма администрирования налоговых, таможенных и иных платежей. Товары для физических лиц стоимостью свыше 1000 евро, за которые положено уплачивать таможенные платежи, будут отслеживаться автоматически. Почта будет взаимодействовать с торговыми площадками, в том числе с китайскими, где покупатель заявил реальную стоимость.

С помощью современного информационного взаимодействия отделений почтовой связи и таможенных органов повышается эффективность таможенного контроля товаров, пересылаемых в МПО, ускоряется процесс оформления входящих и исходящих почтовых отправлений, и других таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых в МПО. Благодаря синхронизации системы с базой почтовых отправлений, должностное лицо таможенного органа может оперативно отслеживать статус отправления. В результате информационного взаимодействия двух структур получается унифицировать и автоматизировать оказания услуг почтовой связи, сократится отчетность и время на производственные операции.

Список использованных источников и литературы

I. Литература

1. Абрамова В.Г., Григорьев М. Ю. Таможенный контроль почтовых отправлений как направление обеспечения экономической безопасности страны // ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» - 2017. – С. 3-5.
2. Аношкина З.С., Афонин П.Н. Совершенствование таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Экономические отношения - №1. - 2017. – С. 162-164.
3. Афанасьева Н.А. Актуальные вопросы таможенного контроля интернет торговли // Материалы Международной научно-технической конференции в рамках Плехановской весны и 110-летия университета. Издательство: «Универсум» - 2017. – С.18-23.
4. Афонин Д.Н., Осипов Д.И., Прусак Э.И. Контрабанда наркотических средств, пересылаемых в международных почтовых отправлениях // Экономические отношения - №1. – 2017. – С. 135-142.
5. Березнякова А.В., Безуглов Д.А. Актуальные проблемы борьбы с перемещением контрафактной продукции в международных почтовых отправлениях // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 11 (часть 2) – С. 348-352.
6. Бирюкова К.А. Интернет-торговля и международные почтовые отправления // Наука, образование, кооперации: проблемы и перспективы развития. Издательство: «Канцлер» - 2017. – С. 498-501.
7. Быркова Е.Ю. Основные проблемы и тенденции развития международных почтовых отправлений // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии имени В.Б. Бобкова - №1(49). – 2014. –С. 25-33.
8. Гладких А.О. Международные почтовые отправления, современные реалии // Молодой ученый - №4. – 2015. - С. 455-458.

9. Глушак А.С., Кудрявцева Т.В., Король Р.Г. Эффективное формирование цепи поставок товаров электронной торговли // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АРТ в 21 веке. Издательство: Дальневосточный государственный университет путей сообщения – 2016. – С. 133-138.
10. Гришин Д.А., Сандрова Н.А. Контрабанда наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, совершенная путем их пересылки в международных почтовых отправлениях // Проблемы права №1(60). - 2017. – С. 125-127.
11. Зубач, А. В. Таможенное право: учебник для бакалавров / А.В. Зубач. - Москва: Издательство Юрайт. - 2015. – С. 479.
12. Калмыков С.П. Совершенствование таможенного регулирования международных почтовых отправлений и покупок через интернет-магазины // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения №4.1. – 2015. – С. 35-40.
13. Курбатова А.П. Международные почтовые отправления как угроза для экономической безопасности России // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук (секция «Таможенное дело») – 2017. – С. 123-127.
14. Лопатин А. О. Таможенное администрирование перемещаемых товаров в международных почтовых отправлениях // Актуальные проблемы таможенного администрирования в ЕАЭС. Материалы Молодежной научной конференции - 2018. – С. 46-49.
15. Лунев Д.П. Особенности перемещения товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях // Экономика и общество: рациональность и ответственность. Издательство: Омский государственный технический университет. – 2015. – С. 200-204.
16. Любимкина А.С. Таможенное оформление международных почтовых отправлений // Современная юриспруденция: актуальные вопросы,

достижения и инновации. Издательство: «Наука и Просвещение» - 2016.
– С. 221-225.

17. Масальская А.Н. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу евразийского экономического союза в условиях развития электронной торговли (интернет-торговли) // Логистические системы в глобальные экономики №7. – 2017. – С. 536-540.
18. Мещериков В. А. Таможенное регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях // Сибирский юридический вестник №3. – 2017. –С. 95-99.
19. Морозов Е. А. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля международных почтовых отправлений // Сборник материалов XXXVIII Молодежной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией С.С. Чернова. – 2017. – С. 119-124.
20. Мясников Н. А. Актуальные проблемы перемещения товаров в международных почтовых отправлениях // Основные аспекты совершенствования таможенного дела. Материалы круглого стола. Под редакцией И.Т. Насретдинова. – 2017. – С. 55-60.
21. Новосельцева С.А. Таможенный контроль международных почтовых отправлений через таможенную границу ЕАЭС // Аллея науки №16. – 2017. – С. 273-376.
22. Пандырева А. С. международные почтовые отправления: вопросы и задачи в сфере таможенного дела // Инструменты и механизмы современного инновационного развития. Сборник статей международной научно-практической конференции: в 5 частях. – 2017. – С. 183-189.
23. Панферов Р.Г. Данные о предмете контрабанды наркотиков, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Научный

- вестник орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова № 2(67). – 2016. – С. 86-89.
24. Панферов Р.Г. Способы совершения контрабанды наркотиков, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Научный вестник орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова №4 (73). – 2017. – С. 71-73.
25. Панферов Р.Г. Предмет контрабанды наркотиков, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Научный вестник орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова №1 (70). – 2017. – С. 62-64.
26. Райовский П. А. Актуальные аспекты определения предназначения товаров для личного пользования, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России. Материалы х международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. – 2017. – С. 233-235.
27. Стаповой Р. А. Правовые особенности перемещения товаров международными почтовыми отправлениями // Приднепровский научный вестник №1. – 2017. – С. 73-76.
28. Трученкова А.С. Перспективы развития процедуры взимания таможенных платежей с товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // NOVAUM.RU №3. – 2016. –С. 85-88.
29. Тумарович Е. И., Калмыков С.П. Проблемы таможенного контроля международных почтовых отправлений, заказанных через интернет // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы региональной научно-практической интернет-конференции. – 2017. – С. 166-169.
30. Шурухнов Н.Г. Процедуры перемещения международных почтовых отправлений и их влияние на криминалистическую характеристику контрабанды наркотиков, осуществляемой путем пересылки //

Уголовно-процессуальные и криминалистические проблемы борьбы с преступностью. Всероссийская научно-практическая конференция. орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2015. – С. 371-379.

II. Нормативно-правовые и информационно-аналитические источники:

1. Нормативно-правовые акты:

1.1. Международные:

31. Всемирная почтовая конвенция (Заключена в г. Дохе 11.10.2012) [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=22835#0607065122561371> (дата обращения 24.02.2018).
32. Устав Всемирного Почтового Союза (с изменениями на 6 октября 2016 года) [Электронный ресурс]: Справочно-информационная система «Техэксперт» // <http://docs.cntd.ru/document/1901955> (дата обращения 24.02.2018)

1.2 Региональные:

33. ТК ТС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/ (дата обращения 25.02.2018)
34. ТК ЕАЭС [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 25.02.2018)
35. Приложение 3, Приложение 5 к Соглашению между Правительством Российской Федерации, Правительством Республик Беларусь и

- Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102086/4dd248e0f29bd2ec7f9da1f647c3f7e4f88af9ff/ (дата обращения 25.02.2018)
36. Соглашение от 18 июня 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102086/4dd248e0f29bd2ec7f9da1f647c3f7e4f88af9ff/ (дата обращения 25.02.2018)
- 37.1.2.5. Соглашение от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102016/ _____ (дата обращения 25.02.2018)
38. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101896/ (дата обращения 26.02.2018)

1.3. Национальные:

39. КоАП РФ [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «ГАРАНТ» <http://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 26.02.2018)
40. НК РФ [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «ГАРАНТ» <http://base.garant.ru/10900200/> (дата обращения 26.02.2018)
41. Приказ ФТС России от 23.09.2013 г. №1788 и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 258 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/tamdoc/13pr1788/> (дата обращения 26.02.2018)
42. Федеральный закон от 27.11.2010 года № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/tamdoc/10fz0311/> (дата обращения 26.02.2018)
43. Федеральный закон от 08.12.2013 года № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс]: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-08122003-n-164-fz-ob/> (дата обращения 27.02.2018)
44. Федеральный закон «О почтовой связи» от 17.07.1999 №176 [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6719/ (дата обращения 27.02.2018)

2. Информационно-аналитические ресурсы:

45. Обзор международного опыта регулирования трансграничной интернет-торговли и подготовка оптимальных изменений для внесения в законодательство, направленных на обеспечение равных условий ведения деятельности компаниями в Российской Федерации с использованием сети Интернет [Электронный ресурс]: Ассоциация

- компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/crossborder-regulation/>
(дата обращения 13. 03. 2018)
46. Таможне предложили проверять часть посылок из Китая [Электронный ресурс]: Ассоциация компаний-интернет торговли // <http://www.akit.ru/category/analytics/> (дата обращения 13. 03. 2018)
47. Евро на посылках. Почти в 50 раз могут снизить порог беспошлинной интернет-торговли в России. [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=evro_na_posylkah (дата обращения 22.03.2018)
48. Изменения в новом кодексе ЕАЭС [Электронный ресурс]: Ритм Евразии // <http://www.ritmeurasia.org/news--2017-01-04--kakie-izmenenija-prinesetnovyj-tamozhennyj-kodeks-eaes-27699> (дата обращения 22.03.2018)
49. Порог беспошлинной интернет-торговли в ЕврАзЭС поэтапно снизится [Электронный ресурс]: Официальный сайт ТКС // <http://www.tks.ru/reviews/2016/12/06/02> (дата обращения 23.03.2018)
50. Таможенные службы России и Китая развивают сотрудничество в области защиты прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23545:2016-06-23-14-08-01&catid=62:2011-01-24-16-54-55 (дата обращения 25.03.2018)
51. Интервью начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации //

- http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:-1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 27.03.2018)
52. Почта России внедряет единую автоматизированную систему [Электронный ресурс]: Сервиспресс информационное агентство // <http://sever-press.ru/vse-novosti/item/31057-pochta-rossii-vnedryaet-edinuyu-avtomatizirovannuyu-sistemu> (дата обращения 27.03.2018)
53. Почта России открыла автоматизированную линию сортировки почтовых отправлений в аэропорту «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск // <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/214589/> (дата обращения 01.04.2018)
54. Почта России открыла регулярные авиарейсы из Китая в «Толмачёво» [Электронный ресурс]: Аэропорт Толмачёво Новосибирск <https://tolmachevo.ru/mediacenter/news/230534/> (дата обращения 01.04.2018)
55. Таможенники получают доступ к базе данных «Почты России» [Электронный ресурс]: Известия IZ // <https://iz.ru/610165/tamozhenniki-poluchat-dostup-k-baze-dannykh-pochty-rossii> (дата обращения 03.04.2018)
56. «Почта России» и ФТС уходят в «цифру» [Электронный ресурс]: ПроВЭД.рф <http://m.xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/article/44774-pochta-rossii-i-fts-uhodyat-v-tsifru.html> (дата обращения 03.04.2018)
57. Виды отправок [Электронный ресурс]: Почта России // <https://www.pochta.ru/support/post-rules/sending-types> (дата обращения 13. 03. 2018)
58. Почта России установила новое ПО в 17 200 отделениях по всей стране и обновила 30 000 компьютеров [Электронный ресурс]: Сделано у нас, нам есть чем гордиться // <https://sdelanounas.ru/blogs/89326/#cut> (дата обращения 15. 04.2018)

59. «Почта России» и ФТС упростили оформление товаров на экспорт
Retail & loyalty news // <https://www.retail-loyalty.org/news/pochta-rossii-i-fts-uprostili-oformlenie-tovarov-naeksport/> (дата обращения 15.04.2018)
60. Правила перемещения посылок из-за границы в 2018-2019 г.
[Электронный ресурс]: Персональные права. ру // <http://personright.ru/customs/252-pravila-peremeshcheniya-posylok-iz-zagranitsy.html> (дата обращения 20.04.2018)
61. Эксперимент при оформлении международного почтового отправления [Электронный ресурс]: Виртуальная таможня // http://vch.ru/event/view.html?alias=eksperiment_pri_oformlenii_meghdunarodnogo_pochtovogo_otpravleniya (дата обращения 25.04.2018)
62. О Первой Всемирной таможенной конференции по трансграничной электронной торговле [Электронный ресурс]: торговое представительство Российской Федерации в Китайской народной республике // <http://russchinatrade.ru/ru/news/2018-02-10> (дата обращения 25.04.2018)
63. Комментарии первого заместителя руководителя ФТС России, вице-председателя Совета Всемирной таможенной организации по Европейскому региону Руслана Давыдова на первой всемирной конференции по регулированию электронной коммерции, состоявшейся в Китае 9-10 февраля 2018 года [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Российской Федерации // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26276:2018-02-12-13-38-18&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 25.04.2018).